



Утверждаю:

«29» декабря 2020 года

Министр А.Ю. Короткова

**Доклад
об обобщении и анализе правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности за 2020 год.**

Настоящий обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства образования Камчатского края за 2020 год (далее – Обзор практики) подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Обзор правоприменительной практики подготовлен за 2020 год по результатам контрольно-надзорной деятельности в сфере образования, в том числе осуществления федерального государственного надзора, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью.

Министерство образования Камчатского края (далее – Министерство) в соответствии с установленными полномочиями осуществляет контроль и надзор за организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Камчатского края, а также органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования на соответствующей территории.

Полномочия по осуществлению контрольно-надзорной деятельности возложены на отдел надзора и контроля в сфере образования, входящий в структуру Министерства.

Функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, лицензионному контролю образовательной деятельности осуществляются в соответствии с требованиями следующих нормативных правовых актов:

- Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федерального закона от 29.12. 2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности»;
- постановления Правительства Камчатского края от 26.01.2010 № 26-П «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства образования и науки

Камчатского края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

- приказа Министерства образования и науки Камчатского края от 30.06.2017 № 651 «Об утверждении Положений о структурных подразделениях Министерства образования и молодежной политики Камчатского края»;

- приказа Министерства образования и науки Камчатского края от 31.01.2011 № 96 «О наделении полномочием составлять протоколы об административных правонарушениях».

Порядок исполнения функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования, лицензионному контролю образовательной деятельности определен в 2020 году следующими нормативными правовыми актами:

- «Административный регламент осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного надзора в сфере образования», утвержденный приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30.06.2020 № 710.

- «Административный регламент осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования», утвержденный приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30.06.2020 № 709.

- «Административный регламент осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью», утвержденный приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30.03.2020 № 427.

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности проведен Министерством с целью:

- обеспечения единства практики применения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

- обеспечения доступности сведений о правоприменительной практике Министерства путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- снижения количества нарушений обязательных требований и повышения уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

- совершенствования нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора).

Контрольно-надзорные мероприятия осуществлялись Министерством в соответствии с планами проведения плановых проверок.

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей на 2020 год (далее – План проверок) сформирован в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489.

В План проверок включены 70 организаций, осуществляющих образовательную деятельность, или 19 % от общего количества объектов контроля, что соответствует значению целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий в сфере образования, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 20.11.2018 № 1545.

В ноябре 2019 года План проверок на 2020 год был размещен на официальном сайте Министерства, информация о его размещении направлена в адрес органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия в сфере образования.

При формировании Плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год Министерством применен риск-ориентированный подход с учетом критериев, рекомендованных Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки в письме от 28.05.2018 № 05-164 «О направлении методических рекомендаций по формированию ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», учитывался временной критерий по включению в План проверок подконтрольных субъектов, в отношении которых не проводились проверки в течение последних 5 и более лет, также включены контрольно-надзорные мероприятия в форме комплексных проверок.

План проведения плановых проверок органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления на 2020 год (далее – План проверок ОМС) сформирован и утвержден с учетом требований статьи 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и включает проверки в отношении 2 органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Утвержденные Планы проверок с внесенными изменениями опубликованы на официальном сайте Министерства в январе 2020 года.

Перед началом проведения проверок изданы приказы о проведении проверок, результаты проверок оформлены соответствующими актами. Типовая форма приказа и акта проверки утверждены приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Длительность плановых проверок составляет не более 20 дней, что

предусмотрено действующим законодательством.

В случае выявления нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании составлялся акт и предписание, а также направлялось письмо учредителю о выявленных нарушениях в образовательном учреждении. Кроме того, в случае выявления правонарушений составлялись протоколы об административном правонарушении с направлением их в судебные органы для рассмотрения.

В 2020 году было проведено 56 контрольно-надзорных мероприятий, из них 2 проверки органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия в сфере образования; 17 плановых проверок, 4 внеплановые проверки, рассмотрено 33 отчета об исполнении ранее выданного предписания.

Из 19 плановых проверок 4 плановые проверки проведены в рамках исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора и 15 комплексных проверок, включающих несколько видов контроля, таких как федеральный государственный надзор, федеральный государственный контроль качества образования и лицензионный контроль.

Из 15 комплексных проверок 15 проверок были проведены в рамках осуществления лицензионного контроля, 15 – в рамках осуществления федерального государственного надзора и 3 проверки – в рамках федерального государственного контроля качества образования.

В текущем периоде к проведению 3 контрольно-надзорных мероприятий в форме выездных проверок по федеральному государственному контролю качества образования Министерством привлечено 3 эксперта. По результатам экспертных заключений в адрес 4 образовательных организаций направлены акты о выявленных нарушениях законодательства об образовании.

По результатам проведённых проверок в 16 образовательных организациях выявлены нарушения требований действующего законодательства в сфере образования, что составило 94% от всех проверок в рамках трех видов контроля.

По результатам всех 2 проверок органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия в сфере образования, выявлены факты нарушений требований законодательства в сфере образования в нормативных правовых актах, а также в исполнении отдельных полномочий.

В 2020 году Министерство также участвовало в рейдовых мероприятиях по контролю за соблюдением требований, установленных постановлением Губернатора Камчатского края от 10.04.2020 № 50 «О мерах по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Камчатского края». В соответствии с утверждённым графиком, уполномоченными сотрудниками Министерства проведено 145 рейдовых мероприятий в отношении образовательных организаций, расположенных на территории Камчатского края. По результатам проведения рейдовых мероприятий в адрес 18 образовательных организаций направлены предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, составлено 22 протокола по статье 20.6.1. КоАП РФ «Невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения».

Всего по результатам контрольно-надзорной деятельности выдано 31 предписание на устранения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и распространением новой коронавирусной инфекции (COVID – 19) на территории Российской Федерации проведение всех плановых контрольно-надзорных мероприятий до конца 2020 года приостановлено.

В 2020 году возбуждено 24 дела об административных правонарушениях, из которых:

- по части 2 статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)) – 1;

- по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)) – 1.

- по части 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ (невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации) - 22.

Постановлением судебного органа должностные лица образовательных организаций, в деятельности которых усматривались нарушения, предусмотренные частью 2 и частью 3 статьи 19.20 КоАП РФ, признаны виновными в совершении административных правонарушений и подвергнуты административным наказаниям в виде штрафа в размере 20 тысяч рублей и предупреждения.

К типичным нарушениям, выявленным по результатам контрольно-надзорной деятельности за 2020 год, можно отнести следующие:

- в нарушение пункта 7 части 3 статьи 47 Закона об образовании в образовательных организациях отсутствует локальный нормативный акт, устанавливающий порядок доступа педагогических работников к информационно-телекоммуникационным сетям и базам данных, учебным и методическим материалам, музейным фондам, материально-техническим средствам обеспечения образовательной деятельности, необходимым для качественного осуществления педагогической, научной или исследовательской деятельности;

- в нарушение пунктов 9, 12 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276, при аттестации педагогических работников на

соответствие занимаемой должности отсутствуют распорядительный акт, содержащий список работников, подлежащих аттестации, график проведения аттестации, а также нарушаются сроки ознакомления работников с представлениями и сроками проведения аттестации;

- в нарушение Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 729, у организаций, осуществляющих образовательную деятельность, отсутствуют сведения о документах об образовании;

- в нарушение части 12 статьи 60 Закона об образовании в образовательных организациях отсутствуют утвержденные образцы справки об обучении и справки о периоде обучения;

- в нарушение части 6 статьи 14 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) в образовательных организациях отсутствует локальный нормативный акт, определяющий язык, языки образования по реализуемой образовательной программе;

- в нарушение части 1 статьи 46 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» уровень подготовки отдельных педагогических работников не соответствует установленным требованиям;

- в нарушение пункта 2 части 5 статьи 47 Федерального закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не реализовано право отдельных педагогических работников на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года;

- в нарушение Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 462, локальные акты образовательных организаций противоречат действующему законодательству, в части регламентации сроков подготовки и размещения отчета.

- в нарушение статьи 29 Закона об образовании, приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.05.2014 № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нём информации», постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582 «Об утверждении правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации» официальные сайты образовательных организаций не в полной мере обеспечивают достоверность и полноту информации о деятельности образовательной организации.

В ходе проверок органов местного самоуправления муниципальных районов, осуществляющих полномочия в сфере образования, выявлены факты нарушений

требований законодательства в сфере образования в нормативных правовых актах, а также в исполнении отдельных полномочий.

При организации и проведении мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, за 2020 год выдано 31 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства, которые были направлены на устранение следующих нарушений в сфере образования:

- нарушение прав и свобод обучающихся по приему в образовательную организацию;

- неисполнение образовательной организацией обязанности по учету мнения совета родителей при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся;

- неисполнение образовательной организацией обязанности по соблюдению государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов;

- нарушение образовательной организацией обязанности по формированию открытых и общедоступных информационных ресурсов, содержащих информацию о ее деятельности, и обеспечению доступа к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет»;

- нарушение законодательства в сфере образования в части использования в образовательном процессе учебных пособий, приобретенных за счет родителей обучающихся и не включенных в перечень учебников, и учебных пособий, утвержденных образовательной организацией на текущий учебный год;

- нарушение требований, предъявляемых к структуре образовательной программы.

Отделом контроля и надзора в сфере образования осуществляется деятельность, направленная на предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации об образовании. Разработана и утверждена «Программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в Камчатском крае на 2020 год». По результатам исполнения данной программы проведены следующие мероприятия:

1. На сайте Министерства размещены разъяснения и информационные письма по вопросам соблюдения и применения норм законодательства Российской Федерации об образовании.

2. Подготовлены ежегодные Доклады об осуществлении Министерством государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля и об эффективности такого контроля (надзора) в 2019 году.

3. Подготовлены отчет об осуществлении переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования за 2019 год, отчеты по формам 1-контроль и 1-лицензирование за 2020 год.

4. В течение 2020 года в адрес глав городских округов и муниципальных районов направлялась информация о результатах проверок подведомственных организаций, о результатах рассмотрения обращений граждан по вопросам

нарушения законодательства в сфере образования.

На официальном сайте Министерства в сети «Интернет» (www.kamgov.ru/minobraz) в текущем году размещались материалы по вопросам контрольно-надзорной деятельности в сфере образования:

- планы проведения проверок (до 01 ноября);
- результаты проведенных проверок, информация о выявленных нарушениях законодательства (ежемесячно);
- обзоры изменений законодательства об образовании (по мере изменений).

Результаты контрольно-надзорной деятельности Министерства за 2020 год внесены в информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочий Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях (ИС АKNДПП), а также в единый реестр проверок – федеральную государственную информационную систему, оператором которой является Генеральная прокуратура Российской Федерации.

Анализ итогов осуществления Министерством контрольно-надзорной деятельности в сфере образования за 2020 год позволяет сделать следующие выводы:

1. Выполнение утвержденного ежегодного плана проведения плановых проверок составило 100%;
2. Контрольно-надзорные мероприятия осуществлены с соблюдением установленных сроков;
3. Отсутствуют проверки, результаты которых признаны недействительными;
4. Обеспечен своевременный контроль за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений;
5. Обеспечен своевременный контроль за исполнением предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
6. Обеспечено информирование о результатах контрольно-надзорной деятельности посредством размещения информации на официальном сайте Министерства;
7. В установленные законодательством сроки предоставлена полная и достоверная отчетность;
8. Своевременно внесены сведения о результатах контрольно-надзорной деятельности в сфере образования в государственные информационные системы.

Заместитель начальника отдела надзора и
контроля сфере образования

Н.Е. Сальник