



## МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ КАМЧАТСКОГО КРАЯ

### ПРИКАЗ № 1081

г. Петропавловск-Камчатский

от 13.12.2021

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования на территории Камчатского края в 2022 году

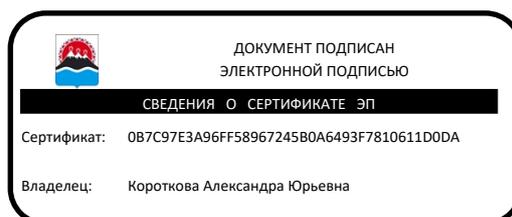
В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 15 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990

#### ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования на территории Камчатского края в 2022 году (далее – Программа профилактики).
2. Обеспечить размещение настоящего приказа и Программы профилактики на официальном портале Губернатора и Правительства Камчатского края в сети Интернет.
3. Отделу надзора и контроля в сфере образования Министерства образования Камчатского края обеспечить реализацию Программы профилактики в течение 2022 года.
4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника отдела надзора и контроля в сфере образования Министерства образования Камчатского края Куданцеву Надежду Анатольевну.

Министр

А.Ю. Короткова



**Программа  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым  
законом ценностям в сфере образования на территории  
Камчатского края в 2022 году**

**Паспорт программы**

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования на территории Камчатского края в 2022 году (далее – Программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	Статья 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик программы	Отдел надзора и контроля в сфере образования Министерства образования Камчатского края
Сроки реализации программы	2022 год
Источники финансирования	Дополнительного финансирования не требуется. Программа профилактики реализуется в рамках осуществления полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных Министерству образования Камчатского края
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	Внедрение различных способов профилактики; увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа; повышение уровня информированности организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность на территории

	Камчатского края, по вопросам соблюдения обязательных требований
Структура программы	<p>Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда.</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда.</p> <p>Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.</p> <p>Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда.</p>

### Раздел 1.

#### **Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, описание текущего развития профилактической деятельности контрольной деятельности, характеристика проблем на решение которых направлена программа профилактики**

Министерство образования Камчатского края (далее – Министерство) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об образовании), Положением о Министерстве образования Камчатского края, утверждённым постановлением Правительства Камчатского края от 19.12.2008 № 439-П реализует переданные полномочия Российской Федерацией в сфере образования по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Камчатского края (за исключением образовательных организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона об образовании), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории.

Осуществление переданных полномочий возложено на отдел надзора и контроля в сфере образования, входящий в структуру Министерства.

Общее количество объектов контроля и надзора на 01.07.2021 – 367 (федеральный статистический отчет), органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования – 14.

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год (далее – План проверок) сформирован в

соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489.

В План проверок включены 67 подконтрольных субъектов. Данный показатель соответствует значению целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий в сфере образования, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Российской Федерации от 20.11.2018 № 1545.

За первое полугодие текущего периода Министерством проведена 41 плановая проверка.

В результате проведенных плановых проверок выявлены нарушения обязательных требований, послужившие основанием для выдачи 36 предписаний об устранении выявленных нарушений.

К типичным нарушениям, выявленным по результатам контрольно-надзорной деятельности за первое полугодие 2021 год, можно отнести следующее:

- нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предъявляемых к наличию и содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность образовательных организаций;
- нарушение порядка приема в образовательную организацию;
- нарушение прав участников образовательных отношений на защиту своих прав и свобод посредством обращения в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений;
- нарушение установленного порядка разработки и утверждения по согласованию с учредителем программ развития образовательной организации;
- отсутствие осуществления текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, установления их форм, периодичности и порядка проведения;
- не обеспечение индивидуального учета поощрений обучающихся, а также хранения в архивах информации об этих результатах и поощрениях на бумажных и (или) электронных носителях;
- нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования по вопросам актуализации размещенной информации на официальном сайте образовательной организации;
- не реализация права педагогических работников на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года;
- несоответствие уровня образования отдельных педагогических

работников установленным требованиям законодательства об образовании.

План проведения плановых проверок органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления на 2021 год (далее – План проверок ОМС) сформирован и утвержден с учетом требований статьи 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и включает 2 органа местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

В ходе проверок органов управления образования муниципалитетов выявлены факты нарушений требований законодательства в сфере образования при проведении аттестации руководителей образовательных организаций.

При организации и проведении мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, за первое полугодие 2021 года выдано 41 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства, которые были направлены на устранение следующих нарушений в сфере образования:

- нарушение требований, предъявляемых к официальному сайту образовательной организации;
- нарушение требований, предъявляемых к применению мер дисциплинарных взысканий к учащимся;
- взимание незаконных сборов денежных средств с родителей (законных представителей) обучающихся;
- нарушение требований, предъявляемых к проведению санитарно-гигиенических, профилактических и оздоровительных мероприятий.

В связи с изменениями в законодательстве Российской Федерации, установленными Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», во втором полугодии Министерство осуществляет контрольно-надзорные функции в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, предметом которого являются:

- соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;
- соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;
- исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

При осуществлении Министерством указанного вида контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение подконтрольными субъектами обязательных требований, предусмотрено в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного

общего, среднего общего, среднего профессионального образования, профессионального обучения, дополнительных общеобразовательных программ и дополнительных профессиональных программ, расположенных на территории Камчатского края, посредством проведения следующих профилактических мероприятий:

1. Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Контроль (надзор)».

2. Обобщение правоприменительной практики осуществляется ежегодно. Министерство не позднее 30 апреля каждого года готовит проект доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики за предшествующий календарный год. Проект указанного доклада размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для публичного обсуждения. Срок проведения публичного обсуждения составляет 10 рабочих дней. Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом Министра и размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 1 июня.

3. Объявление предостережения выносится Министерством в адрес подконтрольных субъектов в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

4. Консультирование осуществляется посредством устных разъяснений на личном приеме и виде устных разъяснений в ходе профилактического визита. Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе с:

- а) порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- б) периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- в) порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;
- г) порядком обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования.

5. Профилактический визит проводится Министерством:  
- в отношении подконтрольных субъектов, получивших лицензию на

образовательную деятельность, – в течение года со дня начала такой деятельности;

- в отношении подконтрольных субъектов, деятельность которых отнесена к категории высокого риска, – в течение года со дня принятия решения об отнесении объекта контроля к такой категории.

Профилактическая работа направлена на предупреждение нарушений обязательных требований в сфере образования. С этой целью Министерство на постоянной основе:

- актуализирует размещенные на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

- готовит и размещает на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию, связанную с изменением нормативных правовых актов, входящих в перечень правовых актов и их отдельных частей (приложений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении контроля;

- актуализирует размещенные на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» руководства по соблюдению обязательных требований законодательства в сфере образования;

- размещает на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию о результатах проверок подконтрольных субъектов;

- проводит публичные мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики, результатов контрольно-надзорных мероприятий и мер, необходимых для устранения нарушений требований законодательства в сфере образования;

- проводит индивидуальные консультации по вопросам осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

- проводит мероприятия по контролю без взаимодействия с подконтрольными субъектами.

Одной из основных проблем несоблюдения требований законодательства об образовании является отсутствие или низкий уровень правовой компетенции руководителя образовательной организации и иных участников образовательных отношений, а также отсутствие систематического внутреннего контроля по соблюдению требований действующего законодательства. Проведение профилактических мероприятий, включенных в настоящую программу, направлено, прежде всего, на комплексное повышение уровня правовой грамотности всех участников образовательных отношений.

## **Раздел 2.**

### **Цели и задачи реализации программы профилактики**

Основными целями реализации Программы профилактики являются:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, установленных в сфере образования, включая устранение причин,

факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;
- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;
- повышение прозрачности осуществления Министерством переданных полномочий по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Для достижения указанных целей Министерством в ходе реализации программы поставлены следующие задачи:

- выявление факторов, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований;
- повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в сфере образования у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике.

### Раздел 3.

#### Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№	Вид профилактического мероприятия	Сроки проведения (периодичность)	Ответственный исполнитель
1.	Актуализация размещенных на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных актов, содержащих обязательные требования в сфере образования	постоянно (по мере необходимости)	Отдел надзора и контроля в сфере образования
2.	Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа в сфере образования	до 30 апреля	Отдел надзора и контроля в сфере образования
3.	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам	постоянно (по мере необходимости)	Отдел надзора и контроля в сфере образования

	соблюдения обязательных требований		
4.	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информационных материалов по вопросам применения законодательства об образовании	ежемесячно	Отдел надзора и контроля в сфере образования
5.	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о результатах проведенных контрольно-надзорных мероприятий	ежеквартально	Отдел надзора и контроля в сфере образования
6.	Осуществление индивидуальных консультаций подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения требований законодательства об образовании	постоянно (по мере необходимости)	Отдел надзора и контроля в сфере образования
7.	Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства об образовании	постоянно (по мере необходимости)	Отдел надзора и контроля в сфере образования
8.	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о выданных предостережениях о недопустимости	ежеквартально	Отдел надзора и контроля в сфере образования

	нарушения обязательных требований		
9.	Проведение профилактических визитов с подконтрольными субъектами	В течение года	Отдел надзора и контроля в сфере образования
10.	Проведение семинаров, конференций, круглых столов по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования	ежеквартально	Отдел надзора и контроля в сфере образования
11.	Проведение совещаний с подконтрольными субъектами по разъяснению требований законодательства в сфере образования	ежеквартально	Отдел надзора и контроля в сфере образования
12.	Проведение коллегии Министерства по вопросам осуществления контрольно-надзорной деятельности в сфере образования	Один раз в год	Отдел надзора и контроля в сфере образования

#### Раздел 4.

#### Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Ожидаемые конечные результаты реализации программы – повышение уровня информированности образовательных организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность на территории Камчатского края, по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования, увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов, развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа путём внедрения различных способов профилактики.

№	Наименование показателя	Единица измерения	Количественный критерий	Значения показателя
1.	Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного	%	1	100

	(надзорного) органа в сфере образования			
2.	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информационных материалов по вопросам применения законодательства об образовании	%	12	100
3.	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о результатах проведенных контрольно-надзорных мероприятий	%	4	100
4.	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о выданных предостережениях о недопустимости нарушения обязательных требований	%	4	100
5.	Проведение семинаров, конференций, круглых столов по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования	%	4	100

6.	Проведение совещаний с подконтрольными субъектами по разъяснению требований законодательства в сфере образования	%	4	100
7.	Проведение коллегии Министерства по вопросам осуществления контрольно-надзорной деятельности в сфере образования	%	1	100

Оценка эффективности реализации Программы профилактики проводится на основании анализа выполнения плана профилактических мероприятий в соответствии с показателями результативности и эффективности Программы профилактики.