



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ КАМЧАТСКОГО КРАЯ

ПРИКАЗ

17.05.2023 № 433

г. Петропавловск-Камчатский

Об утверждении доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Камчатского края за 2022 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Камчатского края за 2022 год, согласно приложению к настоящему приказу.
2. Отделу надзора и контроля в сфере образования Министерства образования Камчатского края обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Министерства образования Камчатского края.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника отдела надзора и контроля в сфере образования Министерства образования Камчатского края Куданцеву Н.А.

Министр

А.Ю. Короткова



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CA36415B3F2193FA734A2AC6434DF425
Владелец **Короткова Александра Юрьевна**
Действителен с 11.03.2022 по 04.06.2023

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Министерства образования Камчатского края в сфере образования за 2022 год

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997.

Доклад подготовлен за 2022 год по результатам осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования на территории Камчатского края.

1. Общие положения

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования являются частью полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных Министерству образования Камчатского края (далее – Министерство) для их осуществления на территории Камчатского края.

В рамках переданных полномочий Министерство в 2022 году осуществляло федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность на территории Камчатского края (за исключением образовательных учреждений, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории Камчатского края, в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования».

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными

образовательными стандартами, требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования осуществляется Министерством в соответствии с положениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Объектом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования является образовательная деятельность юридических лиц, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Камчатского края.

Учет объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2022 году осуществлялся посредством:

- а) реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности;
- б) государственной информационной системы «Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам»;
- в) государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования;
- г) федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;
- д) иных государственных и региональных информационных систем путем межведомственного информационного взаимодействия.

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования со стороны Министерства, на начало отчетного периода – 381 органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования – 14.

В 2022 году все подконтрольные объекты федерального государственного контроля (надзора) распределены по категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска).

На основе оценки рисков причинения вреда (ущерба) Министерством были осуществлены профилактические мероприятия и контрольные (надзорные) мероприятия (управление риском причинения вреда (ущерба)).

Так, в отношении контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категории высокого риска, предусмотрено проведение обязательных профилактических визитов в срок не позднее одного года со дня принятия решения об отнесении объекта государственного контроля (надзора) к категории высокого риска.

Министерством в 2022 году был организован постоянный мониторинг (сбор, обработка, анализ и учет) сведений, используемых для оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба).

Отнесение объектов государственного контроля (надзора) к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям осуществлено Министерством в 2022 году на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска (приказ Министерства от 05.09.2022 № 690 «Об отнесении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»).

Критерии отнесения указанных объектов к категориям риска в рамках осуществления государственного контроля (надзора) представлены в приложении № 1 к Положению о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997.

Критерии отнесения объектов к категориям риска опубликованы на официальном сайте Министерства.

В отчетном периоде плановые проверки в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществлялись в соответствии с Планом проведения плановых проверок деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год, согласованным с Генеральной прокуратурой Российской Федерации. Профилактические мероприятия реализовывались в рамках Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям в сфере образования на территории Камчатского края в 2022 году, утвержденной приказом Министерства от 13.12.2021 № 1081.

2. Нормативно-правовое регулирование федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

Исполнение государственной функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования осуществляется в соответствии со следующими законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации:

Федеральным Законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 30.12.2001 № 196-ФЗ «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;

Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»;

иными нормативными правовыми актами, в рамках которых осуществляется деятельность в сфере образования.

Помимо федеральных законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации исполнение переданных полномочий осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Камчатского края, издаваемыми самостоятельно в пределах установленной компетенции, а также приказами Министерства:

постановление Правительства Камчатского края от 19.12.2008 № 439-П «Об утверждении Положения о Министерстве образования Камчатского края»;

постановление Правительства Камчатского края от 26.01.2010 № 26-П «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства образования Камчатского края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

приказ Министерства образования Камчатского края от 08.04.2019 № 362 «Об организации аттестации экспертов, привлекаемых Министерством образования Камчатского края к проведению мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования»;

приказ Министерства образования Камчатского края от 23.11.2021 № 1018 «О наделении полномочием составлять протоколы об административных правонарушениях».

3. Обобщение правоприменительной практики осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

В течение 2022 года Министерством проведено 3 контрольных надзорных мероприятия, из них 2 выездные проверки, 1 документарная проверка.

Из числа проведённых проверок, 2 выездные проверки проведены в отношении дошкольных образовательных организаций, 1 документарная проверка в отношении общеобразовательной организации.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий отделом надзора и контроля в сфере образования Министерства выявлено 28 нарушений обязательных требований. Из них: 11 нарушений при проведении проверок в отношении дошкольных образовательных организаций, 17 – в отношении общеобразовательных организаций.

Для устранения выявленных нарушений Министерством выдано 3 предписания, из которых: 2 предписания выдано дошкольным образовательным организациям, 1 – общеобразовательной организации.

Министерством ведётся учёт за исполнением выданных предписаний. В отчётный период организациями, осуществляющими образовательную деятельность, которым по результатам контрольных (надзорных) мероприятий были выданы предписания, своевременно предоставлено 3 отчёта об исполнении таких предписаний. Все предписания сняты с контроля.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в отчетном периоде, все выданные подконтрольным субъектам предписания исполнены в полном объеме. В этой связи дела об административных правонарушениях по фактам невыполнения в срок законного предписания (постановления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный контроль (надзор), муниципальный контроль, предусмотренные статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не возбуждались. Меры, предусмотренные статьей 93.1 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», по запрету в приеме в образовательную организацию, лишению государственной аккредитации, приостановлению действия лицензии на осуществление образовательной деятельности в отчетном периоде не применялись.

За отчетный период в адрес Министра образования Камчатского края жалобы от контролируемых лиц на решения о проведении контрольных надзорных мероприятий, акты контрольных (надзорных) мероприятий, предписания об устранении выявленных нарушений, действия (бездействие) должностных лиц отдела надзора и контроля в сфере образования Министерства в рамках контрольных (надзорных) мероприятий не поступали.

В рамках реализации профилактической работы Министерством было проведено информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством об образовании. В целях информирования на сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ведется раздел «Контроль (надзор) – Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования» (далее – раздел), где размещены информационные письма и методические материалы по актуальным вопросам соблюдения обязательных

требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании; тексты нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования; сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования; перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования, дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Министерством образования Камчатского края в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования; порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; перечень объектов контроля с указанием категории риска. Также в разделе размещен план проведения плановых проверок деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год, План проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, на 2022, утвержденный приказом Министерства от 17.11.2021 № 1002, Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям в сфере образования на территории Камчатского края в 2022 году, утвержденная приказом Министерства от 13.12.2021 № 1081, сведения о способах получения консультации по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования и сведения о порядке досудебного обжалования решений, действий (бездействий) должностных лиц Министерства образования Камчатского края в рамках контрольно-надзорной деятельности.

Кроме того, в целях информирования по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования, повышения правовой культуры и грамотности подконтрольных субъектов Министерством регулярно проводились совещания, в рамках которых должностные лица отдела надзора и контроля в сфере образования разъясняли требования законодательства Российской Федерации об образовании.

Еще одним направлением, реализуемым Министерством в рамках профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании, является вынесение предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. В 2022 году Министерством вынесено в адрес подконтрольных субъектов 23 таких предостережения.

При организации и проведении мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, вынесенные предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства были направлены на устранение следующих нарушений в сфере образования:

- взимание незаконных сборов денежных средств с родителей (законных представителей) обучающихся;
- нарушение требований, предъявляемых к обеспечению безопасности обучающихся во время пребывания в образовательной организации;
- реализация не в полном объеме образовательных программ;

- функционирование не в полной мере внутренней системы оценки качества образования;
- несоблюдение в полной мере санитарно-эпидемиологических правил и нормативов при организации образовательного процесса;
- не обеспечение в полной мере психолого-педагогической помощи обучающимся;
- несоответствие уровня образования педагогических работников;
- несоблюдение требований к порядку организации образовательной деятельности;
- не обеспечение в полной мере информационной открытости.

Консультирование подконтрольных субъектов осуществляют должностные лица отдела надзора и контроля в сфере образования. Приказом Министерства от 11.10.2021 № 898 «Об утверждении графика проведения консультирования по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования», установлен график консультирования. Сведения о способах получения консультирования по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования размещены на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Контроль (надзор) – Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования».

В целях профилактики нарушений в сфере образования в 2022 году Министерством проведен мониторинг внесения сведений общеобразовательными организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Камчатского края, в Федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (ФИС ФРДО). В адрес органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Камчатского края, осуществляющих полномочия в сфере образования, направлена аналитическая справка о выявленных нарушениях, допускаемых подведомственными образовательными учреждениями.

4. Типичные нарушения обязательных требований, выявленные при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

К типичным нарушениям обязательных требований, выявленным по результатам контрольно-надзорной деятельности Министерства за 2022 год, можно отнести следующее:

- в нарушение требований статьи 12 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» основная образовательная программа образовательной организации разработана на основании нормативных правовых актов, утративших силу, не в полной мере соответствует требованиям соответствующего Федерального государственного образовательного стандарта;
- в нарушение части 6 статьи 26 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в образовательной организации

отсутствует регламентация порядка учета мнения родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся;

- в нарушение пункта 10.1 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в образовательной организации отсутствует локальный нормативный акт, устанавливающий виды и условия поощрения за успехи в учебной, физической, спортивной, общественной, научно-технической, творческой, экспериментальной и инновационной деятельности;

- в нарушение пункта 11 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в образовательной организации не в полной мере осуществляется индивидуальный учет результатов освоения обучающимися образовательных программ и поощрений обучающихся, а также хранение в архивах информации об этих результатах и поощрениях на бумажных и (или) электронных носителях;

- в нарушение требований статьи 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582 «Об утверждении правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации», приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14.08.2020 № 831 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации» официальные сайты образовательных организаций не в полной мере обеспечивают достоверность и полноту информации о деятельности образовательной организации;

- в нарушение пункта 21 части 1 статьи 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в образовательной организации отсутствует локальный нормативный акт, устанавливающий порядок пользования лечебно-оздоровительной инфраструктурой, объектами культуры и объектами спорта организации;

- в нарушение части 4 статьи 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в образовательной организации отсутствует локальный нормативный акт, устанавливающий порядок посещения по выбору обучающегося мероприятий, которые проводятся в организации, и не предусмотрены учебным планом;

- в нарушение пункта 7 части 3 статьи 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в образовательной организации отсутствует локальный нормативный акт, устанавливающий порядок пользования педагогическими работниками библиотек и информационных ресурсов, а также доступ к информационно-телекоммуникационным сетям и базам данных, учебным и методическим материалам, музейным фондам, материально-техническим средствам обеспечения образовательной деятельности, необходимым для качественного осуществления педагогической, научной или

исследовательской деятельности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;

- в нарушение пункта 7 части 1 статьи 48 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в образовательной организации не обеспечено освоение отдельными педагогическими работниками дополнительных профессиональных программ по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года;

- в нарушение требований части 12 статьи 60 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в образовательной организации отсутствует утвержденный образец справки об обучении и о периоде обучения;

- в нарушение приказа Министерства образования Российской Федерации от 07.04.2014 № 276 «Об утверждении Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность» аттестация педагогических работников образовательной организации на соответствие занимаемой должности проведена с нарушением установленных требований;

- в нарушение приказа Минпросвещения России от 05.10.2020 № 546 «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов» сведения в книги регистрации выданных аттестатов уровня основного общего и среднего общего образования вносятся не в полном объеме в соответствии с установленными требованиями.