



**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ
КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

ПРИКАЗ

12.03.2024 № 200

г. Петропавловск-Камчатский

**Об утверждении доклада, содержащего результаты обобщения
правоприменительной практики осуществления федерального
государственного контроля (надзора) в сфере образования на
территории Камчатского края за 2023 год**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997

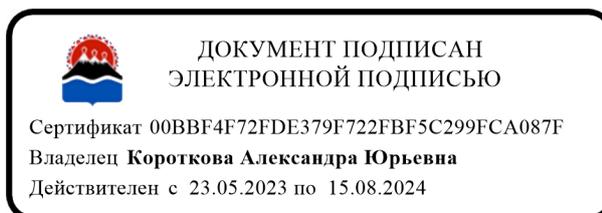
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Камчатского края за 2023 год, согласно приложению к настоящему приказу.

2. Отделу надзора и контроля в сфере образования Министерства образования Камчатского края обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Министерства образования Камчатского края.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника отдела надзора и контроля в сфере образования Министерства образования Камчатского края Куданцеву Н.А.

Министр



А.Ю. Короткова

**Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной
практики Министерства образования Камчатского края в сфере
образования за 2023 год**

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997.

Доклад подготовлен за 2023 год по результатам осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования на территории Камчатского края.

1. Общие положения

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования являются частью полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных Министерству образования Камчатского края (далее – Министерство) для их осуществления на территории Камчатского края.

В рамках переданных полномочий Министерство в 2023 году осуществляло федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность на территории Камчатского края (за исключением образовательных учреждений, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории Камчатского края, в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования».

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными

государственными образовательными стандартами, требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования осуществляется Министерством в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7, частью 1 и частью 9 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Объектом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования является образовательная деятельность юридических лиц, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Камчатского края.

Учет объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2023 году осуществлялся посредством:

- а) реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности;
- б) государственной информационной системы «Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам»;
- в) государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования;
- г) федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;
- д) иных государственных и региональных информационных систем путем межведомственного информационного взаимодействия.

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования со стороны Министерства, на начало отчетного периода – 381, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования – 14.

Министерством в 2023 году был организован постоянный мониторинг (сбор, обработка, анализ и учет) сведений, используемых для оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба).

В 2023 году все подконтрольные объекты федерального государственного контроля (надзора) распределены по категориям среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска).

Отнесение объектов государственного контроля (надзора) к категориям среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям осуществлено Министерством в 2023 году на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска (приказ Министерства

от 06.09.2023 № 796 «Об отнесении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»).

Критерии отнесения указанных объектов к категориям риска в рамках осуществления государственного контроля (надзора) представлены в приложении № 1 к Положению о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997.

Критерии отнесения объектов к категориям риска опубликованы на официальном сайте Министерства.

В соответствии с пунктом 11(3) постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлено, что за исключением случаев, предусмотренных пунктом 11(4) настоящего постановления, до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, планы проведения плановых проверок при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления (включая контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий, а также контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий) включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

В силу пункта 11(4) указанного выше постановления, в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий до 2030 года не включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении государственных и муниципальных учреждений дошкольного и начального общего образования, основного общего и среднего общего образования, объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, а в отношении таких учреждений может проводиться профилактический визит продолжительностью один день, не предусматривающий возможность отказа от его проведения.

В Камчатском крае объекты контроля, отнесенные к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска среди организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в 2023 году отсутствуют. Таким образом, плановые проверки и плановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2023 году не проводились.

Профилактические мероприятия реализовывались в рамках Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования на территории Камчатского края в 2023 году, утвержденной приказом Министерства от 19.12.2022 № 1004.

2. Нормативно-правовое регулирование федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

Исполнение государственной функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования осуществляется в соответствии со следующими законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации:

Федеральным Законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 30.12.2001 № 196-ФЗ «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;

Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2328 «О порядке аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (вместе с «Правилами аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора), муниципального контроля»);

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального

закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»;

иными нормативными правовыми актами, в рамках которых осуществляется деятельность в сфере образования.

Помимо федеральных законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации исполнение переданных полномочий осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Камчатского края, издаваемыми самостоятельно в пределах установленной компетенции, а также приказами Министерства:

постановлением Правительства Камчатского края от 31.03.2023 № 180-П «Об утверждении Положения о Министерстве образования Камчатского края»;

постановлением Правительства Камчатского края от 26.01.2010 № 26-П «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства образования Камчатского края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

приказом Министерства образования Камчатского края от 08.04.2019 № 362 «Об организации аттестации экспертов, привлекаемых Министерством образования Камчатского края к проведению мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования»;

приказом Министерства образования Камчатского края от 23.11.2021 № 1018 «О наделении полномочием составлять протоколы об административных правонарушениях».

3. Обобщение правоприменительной практики осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

В связи с отсутствием объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска среди организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Камчатского края, в течение 2023 года Министерством плановые проверки не проводились, предписания подконтрольным субъектам не выдавались, дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не возбуждались. Меры, предусмотренные статьей 93.1 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», по запрету в приеме в образовательную организацию, лишению государственной аккредитации, приостановлению действия лицензии на осуществление образовательной деятельности в отчетном периоде не применялись.

За отчетный период в адрес Министра образования Камчатского края жалобы от контролируемых лиц на решения о проведении контрольных надзорных мероприятий, акты контрольных (надзорных) мероприятий,

предписания об устранении выявленных нарушений, действия (бездействие) должностных лиц отдела надзора и контроля в сфере образования Министерства в рамках контрольных (надзорных) мероприятий не поступали.

В рамках реализации профилактической работы Министерством было проведено информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством об образовании. В целях информирования на сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ведется раздел «Контроль (надзор) – Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования» (далее – раздел), где размещены информационные письма и методические материалы по актуальным вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании; тексты нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования; сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования; перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования, дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Министерством в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования; утвержденные проверочные листы, используемые Министерством при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования; руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»; перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований; порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; перечень объектов контроля с указанием категории риска; исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Министерством у контролируемого лица; сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования и сведения о порядке досудебного обжалования решений, действий (бездействий) должностных лиц Министерства в рамках контрольно-надзорной деятельности.

Также в разделе размещена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования на территории Камчатского края; доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Камчатского края; доклад Министерства об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора).

Кроме того, в целях информирования по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования, повышения правовой культуры и грамотности подконтрольных субъектов Министерством регулярно проводились совещания, в рамках которых должностные лица отдела надзора и контроля в сфере образования разъясняли требования законодательства Российской Федерации об образовании.

Еще одним направлением, реализуемым Министерством в рамках профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании, является вынесение предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. В 2023 году Министерством вынесено в адрес подконтрольных субъектов 19 таких предостережений.

При организации и проведении мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, вынесенные предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства были направлены на устранение следующих нарушений в сфере образования:

- не в полной мере обеспечено материально-техническое оснащение образовательного процесса;
- не в полной мере обеспечена безопасность обучающихся во время пребывания в образовательной организации;
- не соблюдение профессиональной этики и применение необоснованных методов воспитания;
- не соответствие применяемых форм, средств, методов, обучения и воспитания возрастным особенностями детей;
- не соблюдение в полной мере государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов;
- не обеспечена реализация образовательных программ в полном объеме;
- не в полной мере обеспечена информационная открытость образовательной организации на ее официальном сайте в сети «Интернет»;
- не установлены единые требования при осуществлении текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся;
- не в полной мере соответствие реализуемой образовательной программы типовой программе профессионального обучения.

Консультирование подконтрольных субъектов осуществляют должностные лица отдела надзора и контроля в сфере образования. Приказом Министерства от 11.10.2021 № 898 «Об утверждении графика проведения консультирования по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования», установлен график консультирования. Сведения о способах получения консультирования по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования размещены на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Контроль (надзор) – Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере

образования». В 2023 году сотрудниками отдела надзора и контроля в сфере образования в рамках профилактической работы проведено 145 консультирования подконтрольных субъектов.

За 2023 год Министерством в соответствии с частью 4 статьи 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 22 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997, проведено 6 профилактических визитов в форме профилактической беседы в отношении контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности в 2022 году.

В ходе профилактических визитов контролируемые лица проинформированы об обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Также в ходе проведения профилактических визитов осуществлялось консультирование контролируемых лиц по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора).

В соответствии со статьей 56 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом «в» части 26, частями 61, 62 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997, Министерством проведено наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в части соответствия реализуемых образовательных программ профессионального обучения типовым программам и наличия в них дисциплины «Противодействие терроризму» в отношении двух организаций, осуществляющих обучение частных охранников на территории Камчатского края, имеющих лицензию на образовательную деятельность, выданную Министерством.

По результатам проведенного мониторинга безопасности в отношении указанных организаций, приняты меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации, а именно вынесено 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.