



**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ
КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

ПРИКАЗ

17.12.2024 № 1170

г. Петропавловск-Камчатский

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования
на территории Камчатского края
в 2025 году**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 15 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990

ПРИКАЗЫВАЮ:

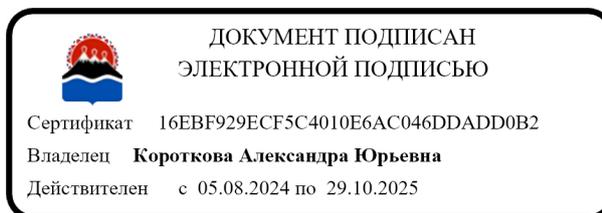
1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования на территории Камчатского края в 2025 году (далее – Программа профилактики).

2. Обеспечить размещение настоящего приказа и Программы профилактики на официальном портале Губернатора и Правительства Камчатского края в сети Интернет.

3. Отделу надзора и контроля в сфере образования Министерства образования Камчатского края обеспечить реализацию Программы профилактики в течение 2025 года.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника отдела надзора и контроля в сфере образования Министерства образования Камчатского края Куданцеву Н.А.

Министр



А.Ю. Короткова

Приложение к приказу Министерства
образования Камчатского края
от № 1170

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям в сфере образования на территории
Камчатского края в 2025 году**

Паспорт программы

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования на территории Камчатского края в 2025 году (далее – Программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	Статья 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик программы	Отдел надзора и контроля в сфере образования Министерства образования Камчатского края
Сроки реализации программы	2025 год
Источники финансирования	Дополнительного финансирования не требуется. Программа профилактики реализуется в рамках осуществления полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных Министерству образования Камчатского края
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	Внедрение различных способов профилактики; увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;

	<p>развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа;</p> <p>повышение уровня информированности организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность на территории Камчатского края, по вопросам соблюдения обязательных требований</p>
Структура программы	<p>Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда.</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда.</p> <p>Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.</p> <p>Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда.</p>

Раздел 1.

Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем на решение которых направлена программа профилактики

Министерство образование Камчатского края (далее – Министерство) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об образовании), Положением о Министерстве образования Камчатского края, утверждённым постановлением Правительства Камчатского края от 31.03.2023 № 180-П реализует переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Камчатского края (за

исключением образовательных организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона об образовании), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории.

Осуществление переданных полномочий возложено на отдел надзора и контроля в сфере образования, входящий в структуру Министерства.

Общее количество объектов контроля и надзора – 426, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования – 14.

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Министерство осуществляет контрольно-надзорные функции в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, предметом которого являются:

- соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

- соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

- исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

При осуществлении Министерством указанного вида контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение подконтрольными субъектами обязательных требований, предусмотрено в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, среднего профессионального образования, профессионального обучения, дополнительных общеобразовательных программ и дополнительных профессиональных программ, расположенных на территории Камчатского края, посредством проведения следующих профилактических мероприятий:

1. Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Контроль (надзор)».

2. Обобщение правоприменительной практики осуществляется ежегодно. Министерство не позднее 30 апреля каждого года готовит проект доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики за

предшествующий календарный год. Проект указанного доклада размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для публичного обсуждения. Срок проведения публичного обсуждения составляет 10 рабочих дней. Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом Министра и размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 1 июня.

3. Объявление предостережения выносится Министерством в адрес подконтрольных субъектов в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

4. Консультирование осуществляется посредством устных разъяснений на личном приеме либо в ходе проведения профилактического визита. Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе с:

- а) порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- б) периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- в) порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;
- г) порядком обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования.
- д) по перечню обязательных требований.

5. Профилактический визит проводится Министерством:

- в отношении подконтрольных субъектов, получивших лицензию на образовательную деятельность, – в течение года со дня начала такой деятельности;

- в отношении подконтрольных субъектов, деятельность которых отнесена к категории высокого риска, – в течение года со дня принятия решения об отнесении объекта контроля к такой категории.

6. Меры стимулирования добросовестности применяются Министерством путём проведения оценки добросовестности контролируемых лиц. К критериям добросовестности контролируемого лица относятся:

- выполнение контролируемым лицом аккредитационных показателей, установленных по результатам аккредитационного мониторинга, предусмотренного частью 3 статьи 97 Федерального закона об образовании;

- своевременность представления контролируемым лицом сведений в информационные системы в системе образования, предусмотренные частями 2 и 9 статьи 98 Федерального закона об образовании;

- выполнение контролируемым лицом не менее 100 процентов показателей мониторинга системы образования, проводимого контрольным (надзорным) органом в сфере образования.

Оценка добросовестности контролируемых лиц проводится ежегодно. Информация об оценке добросовестности контролируемых лиц представляется Министерством посредством размещения на официальном сайте. Мера стимулирования добросовестности контролируемого лица, признанного соответствующим критерию добросовестности, осуществляется в виде понижения категории риска объекта контроля на одну категорию.

Профилактическая работа направлена на предупреждение нарушений обязательных требований в сфере образования. С этой целью Министерство на постоянной основе:

- актуализирует размещенные на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

- готовит и размещает на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию, связанную с изменением нормативных правовых актов, входящих в перечень правовых актов и их отдельных частей (приложений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении контроля;

- актуализирует размещенные на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» руководства по соблюдению обязательных требований законодательства в сфере образования;

- размещает на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию о результатах проверок подконтрольных субъектов;

- проводит индивидуальные консультации по вопросам осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

- проводит мероприятия по контролю без взаимодействия с подконтрольными субъектами, в том числе мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц (меры стимулирования добросовестности).

В 2024 году Министерством проведено 240 профилактических мероприятий, в том числе информирование контролируемых лиц – 15, обобщение правоприменительной практики – 1, направление предостережения – 114, консультирование – 79, профилактический визит – 31.

Проведение оценки добросовестности контролируемых лиц запланировано на декабрь 2024 года.

При организации и проведении мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, за 2024 год выдано 114 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства, которые были направлены на устранение следующих нарушений в сфере образования:

- не в полной мере обеспечена информационная открытость образовательной организации на ее официальном сайте в сети «Интернет» в части размещения информации об оказании платных образовательных услуг (96);

- не в полной мере обеспечено своевременное внесение сведений о выданных документах об образовании (обучении) в федеральную информационную систему федеральный реестр документов об образовании (обучении) (11);

- не в полной мере обеспечена безопасность обучающихся во время пребывания в образовательной организации (1);

- не в полной мере оказана психолого-педагогическая помощь ребенку, испытывающему трудности в адаптации к образовательному процессу (1);

- нарушены требования законодательства об образовании в части организации обучения обучающихся с умственной отсталостью (1);

- не в полной мере обеспечено соблюдение санитарно-эпидемиологических правил и нормативов (1);

- использование в образовательном процессе учебных пособий, приобретенных за счет средств родителей (1);

- несоблюдение педагогической этики и применение необоснованных методов воспитания (1);

- несоответствие образовательных программ требованиям федеральных государственных образовательных стандартов (1).

Одной из основных проблем несоблюдения требований законодательства об образовании является отсутствие или низкий уровень правовой компетенции руководителя образовательной организации и иных участников образовательных отношений, а также отсутствие систематического внутреннего контроля по соблюдению требований действующего законодательства. Проведение профилактических мероприятий, включенных в настоящую программу, направлено, прежде всего, на комплексное повышение уровня правовой грамотности всех участников образовательных отношений.

В соответствии с пунктом 11(3) постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлено, что за исключением случаев, предусмотренных пунктом 11(4) настоящего постановления, до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, планы проведения плановых проверок при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов

Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления (включая контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий, а также контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий) включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

Пунктом 11(4) указанного выше постановления, в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий до 2030 года не включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении государственных и муниципальных учреждений дошкольного и начального общего образования, основного общего и среднего общего образования, объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, а в отношении таких учреждений может проводиться профилактический визит продолжительностью один день, не предусматривающий возможность отказа от его проведения.

В Камчатском крае объекты контроля, отнесенные к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска среди организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в 2023 и в 2024 году отсутствуют. Таким образом, плановые проверки и плановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2024 году не проводились и на 2025 год не запланированы.

Раздел 2.

Цели и задачи реализации программы профилактики

Основными целями реализации Программы профилактики являются:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, установленных в сфере образования, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;
- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;
- повышение прозрачности осуществления Министерством переданных полномочий по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Для достижения указанных целей Министерством в ходе реализации программы поставлены следующие задачи:

- выявление факторов, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

- повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в сфере образования у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№	Вид профилактического мероприятия	Сроки проведения (периодичность)	Ответственный исполнитель
	Информирование		
	Актуализация размещенных на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных актов, содержащих обязательные требования в сфере образования	постоянно (по мере необходимости)	Отдел надзора и контроля в сфере образования
	Устное информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	постоянно (по мере необходимости)	Отдел надзора и контроля в сфере образования
	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информационных материалов по вопросам применения	ежемесячно	Отдел надзора и контроля в сфере образования

	законодательства об образовании		
	Проведение совещаний с подконтрольными субъектами по разъяснению требований законодательства в сфере образования	ежеквартально	Отдел надзора и контроля в сфере образования
	Выступление на Коллегии Министерства по вопросам осуществления контрольно-надзорной деятельности в сфере образования	Один раз в год	Отдел надзора и контроля в сфере образования
Обобщение правоприменительной практики			
	Подготовка проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Камчатского края за 2024 год	до 30 апреля 2025 года	Отдел надзора и контроля в сфере образования
	Утверждение и размещение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Камчатского края за 2024 год	до 1 июня 2025 года	Отдел надзора и контроля в сфере образования

Объявление предостережения			
Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства об образовании	постоянно (по мере необходимости)	Отдел надзора и контроля в сфере образования	
Консультирование			
Осуществление индивидуальных консультаций подконтрольных субъектов по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на личном приеме	постоянно (по мере необходимости)	Отдел надзора и контроля в сфере образования	
Консультирование контролируемых лиц и их представителей в ходе проведения профилактического визита.	постоянно (по мере необходимости)	Отдел надзора и контроля в сфере образования	
Профилактический визит			
Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Елизовская начальная школа № 5»	1 квартал 2025 года	Отдел надзора и контроля в сфере образования	
Индивидуальный предприниматель Димова Полина Владимировна	1 квартал 2025 года	Отдел надзора и контроля в сфере образования	
Индивидуальный предприниматель	1 квартал 2025 года	Отдел надзора и контроля в сфере образования	

	Синякова Александра Андреевна		
	Индивидуальный предприниматель Громова Алиса Эдуардовна	1 квартал 2025 года	Отдел надзора и контроля в сфере образования
	Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 72 комбинированного вида «Изумрудный город»	1 квартал 2025 года	Отдел надзора и контроля в сфере образования
	краевое государственное автономное учреждение дополнительного профессионального образования «Камчатский институт развития образования»	1 квартал 2025 года	Отдел надзора и контроля в сфере образования
	Индивидуальный предприниматель Борисов Владимир Иванович	1 квартал 2025 года	Отдел надзора и контроля в сфере образования
	Индивидуальный предприниматель Клименко Екатерина Сергеевна	1 квартал 2025 года	Отдел надзора и контроля в сфере образования
	Общество с ограниченной ответственностью «Камчатская академия охраны труда»	1 квартал 2025 года	Отдел надзора и контроля в сфере образования
	Индивидуальный предприниматель Звягин Владимир Иванович	2 квартал 2025 года	Отдел надзора и контроля в сфере образования
	Индивидуальный предприниматель Грибанова Мария Игоревна	2 квартал 2025 года	Отдел надзора и контроля в сфере образования

	Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Камчатского края «Камчатский медицинский колледж»	2 квартал 2025 года	Отдел надзора и контроля в сфере образования
	краевое государственное автономное учреждение дополнительного образования «Камчатский дом детского и юношеского туризма и экскурсий»	2 квартал 2025 года	Отдел надзора и контроля в сфере образования
	Индивидуальный предприниматель Черникова Анна Александровна	3 квартал 2025 года	Отдел надзора и контроля в сфере образования
	краевое государственное автономное учреждение дополнительного образования «Региональный центр выявления, развития и поддержки способностей и талантов у детей и молодежи «Восход»	3 квартал 2025 года	Отдел надзора и контроля в сфере образования
	Индивидуальный предприниматель Савкина Анна Владимировна	3 квартал 2025 года	Отдел надзора и контроля в сфере образования
	Индивидуальный предприниматель Кошман Анастасия Ивановна	3 квартал 2025 года	Отдел надзора и контроля в сфере образования
	Индивидуальный предприниматель Раевская Олеся Александровна	3 квартал 2025 года	Отдел надзора и контроля в сфере образования

	Индивидуальный предприниматель Руцкая Светлана Кирилловна	3 квартал 2025 года	Отдел надзора и контроля в сфере образования
	Общество с ограниченной ответственностью «Флагман-К»	3 квартал 2025 года	Отдел надзора и контроля в сфере образования
	Автономная некоммерческая организация «Камчатский центр поддержки предпринимательства»	4 квартал 2025 года	Отдел надзора и контроля в сфере образования
	Индивидуальный предприниматель Еремина Светлана Аркадьевна	4 квартал 2025 года	Отдел надзора и контроля в сфере образования
Меры стимулирования добросовестности			
	Оценка добросовестности контролируемых лиц в соответствии с критериями	4 квартал 2025 года	Отдел надзора и контроля в сфере образования
	Размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об оценке добросовестности контролируемых лиц	до 20 декабря 2025 года	Отдел надзора и контроля в сфере образования
	Принятие решения об изменении категории риска объекта контроля контролируемого лица, признанного соответствующим одновременно всем критериям добросовестности	до 25 декабря 2025 года	Отдел надзора и контроля в сфере образования

Раздел 4.
Показатели результативности и эффективности программы
профилактики

Ожидаемые конечные результаты реализации программы – повышение уровня информированности образовательных организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность на территории Камчатского края, по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования, увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов, развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа путём внедрения различных способов профилактики.

№	Наименование показателя	Единица измерения	Количественный критерий	Значения показателя
	Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа в сфере образования	%	1	100
	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информационных материалов по вопросам применения законодательства об образовании	%	12	100
	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о проведённых	%	12	100

	профилактических мероприятиях			
	Проведение совещаний с подконтрольными субъектами по разъяснению требований законодательства в сфере образования	%	4	100
	Выступление на коллегии Министерства по вопросам осуществления контрольно-надзорной деятельности в сфере образования	%	1	100

Оценка эффективности реализации Программы профилактики проводится на основании анализа выполнения плана профилактических мероприятий в соответствии с показателями результативности и эффективности Программы профилактики.