**КАК ОТКРЫТЬ ЧАСТНЫЙ ДЕТСКИЙ САД**

***О дефиците мест в муниципальные детские сады в последние годы говорят, практически, все. О том, что частный детский сад можно сделать своим бизнесом и довольно-таки прибыльным бизнесом, говорят гораздо меньше. Стоит ли этим заниматься и вникать во все тонкости, как отрыть частный детский сад? Вкладывать свои деньги, время, часть жизни? Может, дефицит мест вскоре исчезнет?***

Насколько глобальна эта проблема можно понять, увидев следующие цифры:

По данным Агентства Стратегических Инициатив (АСИ), на начало 2013 г. в России насчитывается 10 775 000 детей дошкольного возраста. Из них **4 892 000 не получают услуги** дошкольного образования, **5 883 000 — получают** (подсчитано по количеству мест в муниципальных садах). Из тех, кто не получает, **1937 000 стоят в очереди**, **2 955 000 не стоят в очереди**.

То есть около 50% детей дошкольного возраста во всех регионах не может реализовать свое конституционное право на дошкольное образование.

Нужно также понимать, что, не взирая на обещания мэров и губернаторов, построить такое количество муниципальных и государственных садов не удастся просто потому, что не хватит средств. На сегодняшний день строительство только одного места обходится в среднем 900 000 рублей! А в дальневосточных и северных районах более 1 500 000! И это только строительство. Мы не говорим об оснащении и содержании.

Поэтому развитие частных садиков, мини-садов, дошкольных групп – это реальный выход из этой сложной ситуации. На федеральном уровне это хорошо понимают, поэтому уже более трех лет развитие негосударственной системы дошкольного образования и ликвидация очереди в детские сады объявляется одной из наиболее важных задач для всех уровней власти.

Проблема в том, что между возведением этой задачи в ряд первоочередных на федеральном уровне и помощью конкретным людям, желающим открыть частные сады, существует очень много барьеров, «белых пятен» и неясности. Из-за запутанного законодательства, постоянно меняющихся требований и просто некомпетенции чиновников появляется гораздо меньше частных садов, чем могло бы, а существующие постоянно пребывают в сомнениях: насколько они легальны? Что имеют право делать? Каким правилам подчиняться? Как открыть частный детский сад? И множество других вопросов.

В помощь желающим открыть частный садик и послужит эта статья.

**Сначала ответим на наиболее часто задаваемый вопрос: как открыть частный детский сад и кто имеет право оказывать данные услуги?**

Во-первых, нужно иметь в виду, что, говоря о детских садах, мы подразумеваем оказание двух услуг:

1. услуга по дошкольному образованию,
2. услуга по уходу и присмотру за детьми дошкольного возраста.

Образовательную деятельность имеют право вести **некоммерческие организации и индивидуальные предприниматели** (ФЗ «Об образовании в РФ», ст. 21).

Для этого они выбирают **код ОКВЭД 80.10.1**. В новом законе также прописаны «и иные юридические лица…» (ст. 31.5). Это позволяет предположить, что **не только некоммерческие организации могут осуществлять образовательную деятельность, но и ООО, ЗАО**. То есть те организации, которые не могли до недавнего времени этого делать.  
Как это будет выглядеть на практике – посмотрим. В любом случае, эти организации должны получить**лицензию**.

Индивидуальные предприниматели в новом законе об образовании делятся на тех, кто осуществляет образовательную деятельность непосредственно, и на тех, кто использует педагогический персонал. Вторые также должны будут получить лицензию (до 1 января 2014 г.). Однако, на сегодняшний день не разработаны документы, определяющие порядок получения лицензии индивидуальными предпринимателями. Есть проект Положения, но он до сих пор не принят.

Если вы не хотите получать лицензию, то можно выбрать **код 85.32** — предоставление социальных услуг без обеспечения проживания (дневной уход за детьми (ясли, сады)). Этот вид деятельности не лицензируется. Предоставлять ее могут **индивидуальные предприниматели, некоммерческие организации и иные юридические лица**.

Часто в статьях встречается утверждение, что детским садом может называться только дошкольное учреждение, имеющее лицензию. Это неверно. Детский сад – это просто название, которое не имеет правового статуса. Для вас важно – в какой организационно-правовой форме вы зарегистрированы.

**Какую же организационно-правовую форму выбрать?**

Этот вопрос вы должны решить сами. При этом стоит учесть следующее:

1. Только индивидуальные предприниматели могут осуществлять образовательную деятельность без получения лицензии, если они ведут эту деятельность самостоятельно.
2. Только индивидуальные предприниматели имеют право вести деятельность в жилых помещениях.
3. Административные штрафы для индивидуальных предпринимателей на порядок ниже, чем для юридических лиц.
4. Зарегистрировать и начать деятельность для индивидуальных предпринимателей легче и дешевле.

Нужно иметь в виду, что в данный момент мы все, и также правовая система в области образования, находимся на перепутье. В 2010 году появились новые САНПИНы, которые учитывали и признавали существование частных садов. Для них специально была написана 11 глава. Это было достаточно революционно и продвинуло вперед развитие частного сектора, ответив на вопрос: «Как открыть частный детский сад».

Однако, пытаясь идти в ногу со временем и пытаясь упорядочить этот сектор, Роспотребнадзор, похоже, запутался в своих требованиях. По крайней мере, на сегодняшний день появились и уже действуют САНПИНы, которые регламентируют **деятельность дошкольных организаций ЛЮБОЙ формы собственности, находящиеся в нежилом помещении**. В своей объяснительной записке Роспотребнадзор уверял, что многие требования смягчил и придал им рекомендательный характер. Об этих САНПИНах мы поговорим в следующий раз.

НО до сих пор нет НИКАКИХ САНПИНов для садиков, **действующих в жилых помещениях**! Роспотребнадзор рассылал несколько раз проекты таких САНПИНов, однако, получив в ответ множество вопросов, до сих пор не смог на них ответить.

Так что в данный момент те предприниматели, которые работают в жилых помещениях, не подчиняются никаким нормам.

Что не может не вызывать озабоченности.

Ясно, что такая ситуация не продлится долго, поэтому рекомендую «держать руку на пульсе» и, как минимум, заглядывать на сайт для получения новостей из Роспотребнадзора.

**Какую ответственность несут предприниматели?**

В первую очередь контролером является потребитель. Я всегда подчеркиваю, что, прежде, чем отдать ребенка в детский сад (муниципальный, частный), нужно проверить качество услуг.

**Что нужно спросить у владельца частного сада:**

* В какой форме он зарегистрирован и попросить свидетельство о регистрации.
* Какой код ОКВЭД? Если не образовательный, то лицензию не спрашивайте.
* Попросить документы на помещение: помещение свое или арендуется?
* Договор с родителями должен быть ОБЯЗАТЕЛЬНО!

Также нужно знать, что предприниматели подчиняются Закону о защите прав потребителей, то есть они должны предоставлять информацию о себе и своей деятельности. Это также прописано в новом законе об образовании (ст. 32).

Что нужно понимать: лицензия – это просто бумажка, которая дается на определенное время и подтверждает, что в данной организации имеют право реализовывать такую-то программу. Этот документ не гарантирует вам качество услуг. Поэтому не надо его переоценивать.

Предприниматели могут нести административную и уголовную ответственность. Например, если зарегистрировано ООО, а деятельность ведется в жилом помещении, то это нарушение.

Не будем говорить о нелегальных предпринимателях – их нужно искоренять. Родители, оставляющие ребенка в таком «садике», практически оставляют его где-нибудь на рынке или в магазине. Никто, кроме родителей, за него ответственности не несет!

**Кто контролирует качество услуг?**

* Если предприниматель не зарегистрирован, то он ведет незаконную предпринимательскую деятельность. В таком случае в действие вступает налоговая инспекция.
* Если он не имеет договора аренды или права собственности на помещение – это нарушение, которым занимается жилищная инспекция.
* Если предприниматель не соблюдает нормы САНПИНа – это нарушение, и Роспотребнадзор может наложить штраф.
* Сотрудники МЧС проверяют противопожарную безопасность. Здесь есть расхождения между требованиями к нежилым и к жилым помещениям. В эти тонкости мы не будем сейчас вдаваться.
* При неправильном ведении бухучета и налогового учета – налоговая инспекция имеет право вас проверить.

**Что нужно знать (как минимум):**

Все органы контроля работают по заявлениям. Если на вас нет жалоб (недовольные родители, соседи, ТСЖ, сотрудники, конкуренты), то проверить вас могут только один раз в три года. Если же на вас поступила жалоба, то проверить ее обязаны и к вам придут.

Более подробно о правах и обязанностях предпринимателей и контролирующих органов мы расскажем в следующих статьях.

***Автор — Марина Петрова,  член Международной ассоциации бизнес-консультантов (IAPBC), председатель МОО «Дальневосточная ассоциация дошкольных организаций».***

*ПРОЕКТ «Создаем прибыльный детский сад», www.biznessad.ru*