



**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ
КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

ПРИКАЗ № 114

г. Петропавловск-Камчатский

12 февраля 2019 г.

Об организации системы
внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
в Министерстве образования и
молодежной политики Камчатского
края

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве образования и молодежной политики Камчатского края согласно приложению к настоящему приказу.

2. Начальнику отдела правового и кадрового обеспечения Министерства образования и молодежной политики Камчатского края Переверзевой С.И. обеспечить:

1) ознакомление государственных гражданских служащих и работников Министерства образования и молодежной политики Камчатского края с настоящим приказом;

2) размещение настоящего приказа на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на странице Министерства образования и молодежной политики Камчатского края.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

ВрИО Министра



А.Ю. Короткова

Положение
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства
в Министерстве образования и молодежной политики Камчатского края

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве образования и молодежной политики Камчатского края (далее - антимонопольный комплаенс).

1.2. Целями антимонопольного комплаенса являются:

- 1) обеспечение соответствия деятельности Министерства образования и молодежной политики Камчатского края (далее – Министерство) требованиям антимонопольного законодательства;
- 2) профилактика и сокращение количества нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства;
- в) повышение уровня правовой культуры в Министерстве.

1.3. Задачи антимонопольного комплаенса:

- 1) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- 2) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) контроль за соответствием деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;
- 4) оценка эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса.

2. Уполномоченные должностные лица, ответственные за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса,
коллегиальный орган

2.1. Общий контроль за организацией и функционированием в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляется Министром образования и молодежной политики Камчатского края (далее – Министр), который:

- 1) принимает правовой акт об антимонопольном комплаенсе и правовые акты о внесении в него изменений, а также принимает внутренние акты Министерства, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;
- 2) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение гражданскими служащими

и работниками Министерства требований настоящего Положения;

3) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

4) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса;

5) утверждает план мероприятий («дорожную карту») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

6) утверждает ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве;

7) подписывает доклад об антимонопольном комплаенсе.

2.2. В целях организации и функционирования антимонопольного комплаенса определяются уполномоченные должностные лица в соответствии с организационной структурой, штатной численностью и характером деятельности Министерства.

2.3. К компетенции уполномоченных должностных лиц в соответствии со сферой выполняемых должностных обязанностей относятся следующие функции:

1) подготовка проектов правовых актов о внесении изменений в настоящее Положение, а также актов о внесении изменений во внутриведомственные документы Министерства, регламентирующие процедуры антимонопольного комплаенса;

2) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3) выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений Министерства, разработка предложений по их исключению;

4) консультирование государственных служащих и работников Министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

5) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями Министерства по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

6) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

7) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

8) взаимодействие с антимонопольным органом, и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

9) информирование Министра о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

10) определение и представление на утверждение Министру ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве;

11) разработка и представление на утверждение Министру плана

мероприятий («дорожную карту») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

12) подготовка для подписания Министром и утверждения коллегиальным органом проекта доклада об антимонопольном комплаенсе;

13) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

2.4. Оценку эффективности организации и функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган.

2.5. Функции коллегиального органа возлагаются на Общественный Совет, созданный при Министерстве в соответствии с приказом Министерства образования и науки Камчатского края от 27.12.2013 № 1660 (далее – Общественный совет).

2.6. К функциям Общественного совета относятся:

1) рассмотрение и оценка мероприятий Министерства в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

2) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

3. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

3.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными должностными лицами на регулярной основе проводится:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) анализ нормативных правовых актов Министерства;

3) анализ проектов нормативных правовых актов Министерства;

4) мониторинг и анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства;

5) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.2. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченными должностными лицами анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия:

1) осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

2) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Министерстве, который содержит классифицированные по сферам деятельности Министерства сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и

результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

3.3. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченными должностными лицами анализа нормативных правовых актов Министерства реализуются следующие мероприятия:

1) разработка и размещение на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на странице Министерства (далее – официальный сайт) исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Министерства с приложением текстов таких актов, за исключением нормативных правовых актов Министерства, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

2) в целях проведения публичных консультаций размещение на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню нормативных правовых актов Министерства согласно приложению 1 к настоящему Положению (Форма № 1) с приложением анкеты для участников публичных консультаций согласно приложению 1 к настоящему Положению (Форма № 3).

Одновременно с размещением на официальном сайте уведомления, уполномоченными должностными лицами извещаются по электронной почте о начале сбора замечаний и предложений следующие предполагаемые участники:

заинтересованные исполнительные органы государственной власти Камчатского края;

иные организации, которые, по мнению Министерства, целесообразно привлечь к публичным консультациям.

Срок проведения публичных консультаций определяется уполномоченными должностными лицами самостоятельно, который не может быть менее 30 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте уведомления.

В течение 10 рабочих дней со дня окончания срока проведения публичных консультаций осуществляется сбор и анализ представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов, а также представляется Министру сводный доклад с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Министерства.

3.4. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов Министерства уполномоченными должностными лицами реализуются следующие мероприятия:

1) размещение на официальном сайте проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

2) в целях проведения публичных консультаций размещение на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по проекту нормативного правового акта согласно приложению 1 (Форма № 2) с приложением анкеты для участников публичных консультаций согласно приложению 1 к настоящему Положению (Форма № 3).

Одновременно с размещением на официальном сайте уведомления, уполномоченными должностными лицами извещаются по электронной почте о начале сбора замечаний и предложений следующие предполагаемые участники:

заинтересованные исполнительные органы государственной власти Камчатского края;

иные организации, которые, по мнению Министерства, целесообразно привлечь к публичным консультациям.

Срок проведения публичных консультаций определяется уполномоченными должностными лицами самостоятельно, который не может быть менее 7 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте уведомления.

По итогам рассмотрения полученных предложений и замечаний по проекту нормативного правового акта подготавливается справка о выявлении (отсутствии) в проекте нормативного акта положений, противоречащих антимонопольному законодательству.

3.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Министерстве уполномоченными должностными лицами реализуются следующие мероприятия:

1) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в Министерстве;

2) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной пунктом 1 настоящей части, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Министерстве;

3) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в Министерстве.

3.6. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченными должностными лицами по уровням, согласно приложению 2 к настоящему Положению.

3.7. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными должностными лицами составляется карта рисков согласно приложению 3 к настоящему Положению, в которую также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

3.8. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

4. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными должностными лицами разрабатывается (не реже одного раза в год) план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее – План мероприятий), согласно приложению 4 к настоящему Положению.

План мероприятий определяется по итогам выявления и оценки рисков в течении 5 рабочих дней.

4.2. Уполномоченные должностные лица осуществляют мониторинг

исполнения Плана мероприятий.

4.3. Информация об исполнении Плана мероприятий уполномоченными должностными лицами включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

5.1. В целях оценки эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса. Перечень ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и критерии их оценки определены в Методике расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве, согласно приложению 5 к настоящему Положению.

5.2. Уполномоченные должностные лица проводят (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве.

5.3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Доклад об антимонопольном комплаенсе

6.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства;

2) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства;

3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

6.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется уполномоченными должностными лицами в Общественный совет на утверждение.

6.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Общественным советом, размещается на официальном сайте и направляется в Агентство инвестиций и предпринимательства Камчатского края.

Приложение 1 к Положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве образования и молодежной политики Камчатского края

Форма № 1

Уведомление о проведении публичных консультаций в рамках анализа нормативных правовых актов на соответствие их антимонопольному законодательству

<p>Министерство образования и молодежной политики Камчатского края настоящим уведомляет о проведении публичных консультаций (наименование нормативных правовых актов).</p>
<p>В рамках публичных консультаций все заинтересованные лица могут направить свои предложения и замечания по данным нормативным правовым актам. Предложения и замечания принимаются по адресу: Советская ул., д. 35, г. Петропавловск-Камчатский, Министерство образования и молодежной политики Камчатского края, а также по адресу электронной почты: obraz@kamgov.ru. Сроки приема предложений и замечаний: с _____ по _____. Место размещения уведомления и реестра нормативных правовых актов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (полный электронный адрес): _____.</p>
<p>Все поступившие предложения и замечания будут рассмотрены до _____ года.</p>
<p>К уведомлению прилагаются: 1. Анкета для участников публичных консультаций.</p>
<p>Контактные лица: (ФИО), (Должность), (контакты); с 09-00 до _____ по рабочим дням.</p>

Форма № 2

Уведомление о проведении публичных консультаций в рамках анализа проекта нормативного правового акта на соответствие его антимонопольному законодательству

<p>Министерство образования и молодежной политики Камчатского края настоящим уведомляет о проведении публичных консультаций (наименование проекта нормативного правового акта).</p>
<p>В рамках публичных консультаций все заинтересованные лица могут направить свои предложения и замечания по данному проекту нормативного правового акта. Предложения и замечания принимаются по адресу: Советская ул., д. 35, г. Петропавловск-Камчатский, Министерство образования и молодежной политики Камчатского края, а также по адресу электронной почты: obraz@kamgov.ru.</p>

Сроки приема предложений и замечаний: с _____ по _____.

Место размещения уведомления и проекта нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (полный электронный адрес): _____.

Все поступившие предложения и замечания будут рассмотрены до _____ года.

К уведомлению прилагаются:

1. Анкета для участников публичных консультаций.
2. (Наименование проекта нормативного правового акта).

Контактные лица:
(ФИО), (Должность), (контакты);
с 09-00 до _____ по рабочим дням.

Форма № 3

Анкета для участников публичных консультаций

По возможности, укажите:	
Наименование организации:	
Сферу деятельности организации:	
Ф.И.О контактного лица:	
Номер телефона:	
Адрес электронной почты:	

Общие сведения о нормативном правовом акте

Сфера государственного регулирования:	
Вид и наименование:	

Наличие (отсутствии) в (проекте) нормативного акта положений, противоречащих антимонопольному законодательству
Предложения и замечания по (проекту) нормативного правового акта

Приложение 2 к Положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве образования и молодежной политики Камчатского края

Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Минобразования Камчатского края по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	Вероятность выдачи Минобразованию Камчатского края предупреждения
Существенный уровень	Вероятность выдачи Минобразованию Камчатского края предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	Вероятность выдачи Минобразованию Камчатского края предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

Приложение 3 к Положению об
организации системы
внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного
законодательства в Министерстве
образования и молодежной
политики Камчатского края

Карта рисков

№	Описание рисков	Причины возникновения рисков и их оценка	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков

Приложение 4 к Положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве образования и молодежной политики Камчатского края

План мероприятий («дорожная карта»)
по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

№	Мероприятие	Описание действий	Показатель	Срок	Ответственный

Приложение 5 к Положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве образования и молодежной политики Камчатского края

Методика
расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве образования и молодежной политики Камчатского края

1. Настоящая Методика определяет перечень и порядок расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве образования и молодежной политики Камчатского края (далее – Министерство).

2. Ключевые показатели эффективности и критерии их оценки утверждаются, изменяются и дополняются (по мере необходимости) Министром образования и молодежной политики Камчатского края.

3. Настоящая Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве является внутренним документом Министерства.

4. Периодом, за который производится оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, является календарный год.

5. К ключевым показателям эффективности присвоен удельный вес – баллы, общей суммой 100 баллов.

Министерство в зависимости от набранной суммы баллов распределяется по условным группам:

группа «Высший уровень» - от 80 до 100 баллов;

группа «Хороший уровень» – от 60 до 79 баллов;

группа «Удовлетворительный уровень» – от 40 до 59 баллов;

группа «Неудовлетворительный уровень» – от 0 до 39 баллов.

6. Расчет ключевых показателей эффективности производится путем суммирования полученных баллов при оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

Ключевые показатели эффективности функционирования
антимонопольного комплаенса в Министерстве и критерии их оценки

№ п.п.	Ключевой показатель эффективности	Критерии оценки в баллах	Факт (единица)	Оценка в баллах
1.	Отсутствие нарушений антимонопольного законодательства в текущем году	30		
2.	Обучение специалистов системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства – не менее 2 единицы в текущем году	10		
3.	Выполнение плана мероприятий «дорожной карты» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в установленные сроки и в полном объеме	15		
4.	Наличие в карте рисков: - рисков высокого уровня; - рисков существенного уровня; - рисков незначительного уровня; - низкого уровня; - отсутствие рисков.	0 5 10 20 30		
5.	Отсутствие обоснованных замечаний, собранных при проведении анализа проектов нормативных правовых актов Министерства	10		
6.	Отсутствие обоснованных замечаний, собранных при проведении анализа нормативных правовых актов Министерства	10		

