

### **Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности за 2019 год.**

Настоящий обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства образования Камчатского края за 2019 год (далее – Обзор практики) подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Обзор правоприменительной практики подготовлен за 2019 год по результатам контрольно-надзорной деятельности в сфере образования, в том числе осуществления федерального государственного надзора, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью.

Министерство образования Камчатского края (далее – Министерство) в соответствии с установленными полномочиями осуществляет контроль и надзор за организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Камчатского края, а также органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования на соответствующей территории.

Полномочия по осуществлению контрольно-надзорной деятельности возложены на отдел надзора и контроля в сфере образования, входящий в структуру Министерства.

Функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, лицензионному контролю образовательной деятельности осуществляются в соответствии с требованиями следующих нормативных правовых актов:

- Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федерального закона от 29.12. 2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности»;
- постановления Правительства Камчатского края от 26.01.2010 № 26-П «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства образования и науки



Камчатского края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

- приказа Министерства образования и науки Камчатского края от 30.06.2017 № 651 «Об утверждении Положений о структурных подразделениях Министерства образования и молодежной политики Камчатского края»;

- приказа Министерства образования и науки Камчатского края от 31.01.2011 № 96 «О наделении полномочием составлять протоколы об административных правонарушениях».

Порядок исполнения функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования, лицензионному контролю образовательной деятельности определен в 2019 году следующими нормативными правовыми актами:

- «Административным регламентом исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования», утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.11.2017 № 1096;

- «Административным регламентом исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования», утвержденным приказом Министерством образования и науки Российской Федерации от 14.06.2017 № 546;

- «Административным регламентом исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью», утвержденным приказом Министерством образования и науки Российской Федерации от 07.12.2017 № 1197.

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности проведен Министерством с целью:

- обеспечения единства практики применения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

- обеспечения доступности сведений о правоприменительной практике Министерства путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- снижения количества нарушений обязательных требований и повышения уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

- совершенствования нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора).



Контрольно-надзорные мероприятия осуществлялись Министерством в соответствии с планами проведения плановых проверок.

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год (далее – План проверок) сформирован в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489.

В План проверок включены 70 организаций, или 17,9 % от общего количества объектов контроля, что соответствует значению целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий в сфере образования, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 20.11.2018 № 1545.

В ноябре 2018 года План проверок на 2019 год был размещен на официальном сайте Министерства, информация о размещении проекта Плана проверок направлена в адрес органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия в сфере образования.

В течение текущего года из Плана проверок по основаниям, установленным пунктом 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, Министерством исключены 2 проверки (в связи с прекращением действия лицензии на образовательную деятельность).

При формировании Плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год Министерством применен риск-ориентированный подход с учетом критериев, рекомендованных Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки в письме от 29.08.2016 № 02-343 «О направлении методических рекомендаций по отбору образовательных организаций для включения в ежегодный план проведения плановых проверок», учитывался временной критерий по включению в План проверок подконтрольных субъектов, в отношении которых не проводились проверки в течение последних 5 и более лет, также включены контрольно-надзорные мероприятия в форме комплексных проверок.

План проведения плановых проверок органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления на 2019 год (далее – План проверок ОМС) сформирован и утвержден с учетом требований статьи 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и включает 3 органа местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.



Утвержденные Планы проверок с внесенными изменениями опубликованы на официальном сайте Министерства в январе 2019 года.

Перед началом проведения проверок изданы приказы о проведении проверок, результаты проверок оформлены соответствующими актами. Типовая форма приказа и акта проверки утверждены приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Длительность плановых проверок составляет не более 20 дней, что предусмотрено действующим законодательством.

В случае выявления нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании составлялся акт и предписание, а также направлялось письмо учредителю о выявленных нарушениях в образовательном учреждении. Кроме того, в случае выявления правонарушений составлялись протоколы об административном правонарушении с направлением их в судебные органы для рассмотрения.

В 2019 году было проведено 85 контрольно-надзорных мероприятий, включая 3 проверки органов местного самоуправления, 71 плановая проверка (по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования, по федеральному государственному контролю качества образования, лицензионному контролю, комплексные по трем видам контроля, комплексные по двум видам контроля), 14 внеплановых проверок.

В рамках исполнения государственной функции при осуществлении федерального государственного надзора проведены 16 плановых проверок в отношении юридических лиц и 3 проверки в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия в сфере образования.

По результатам проведенных проверок в 15 образовательных организациях выявлены нарушения требований действующего законодательства в сфере образования, что составило 79% от всех проверок в рамках указанного вида контроля.

По результатам всех 3 проверок органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия в сфере образования, выявлены факты нарушений требований законодательства в сфере образования в нормативных правовых актах, а также в исполнении отдельных полномочий.

В рамках исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования проведено 6 плановых проверок.

По результатам проведенных проверок в 3 образовательных организациях выявлены нарушения требований действующего законодательства в сфере образования, что составило 50% от всех проверок в рамках указанного вида контроля.

В ходе выездных проверок по контролю качества образования также проводилась оценка знаний и умений обучающихся путём проведения контрольных/оценочных процедур в различных формах.



Для проведения контрольных работ выбор классов и предметов осуществляется Министерством совместно с КГАУ «Камчатский центр информатизации и оценки качества образования». При этом анализируются результаты независимых экспертиз по освоению обучающимися образовательных программ (ОГЭ, ЕГЭ, ВПР). В случае существенных отличий результатов образовательной организации в сравнении со средними результатами по краю и по стране (как в сторону завышения, так и в сторону занижения), принимается решение о выборе класса и предмета для проведения контрольных срезов.

Подготовку КИМов для проведения контрольных работ, а также проверку контрольных работ осуществляет КГАУ «Камчатский центр информатизации и оценки качества образования».

В текущем периоде к проведению 4 контрольно-надзорных мероприятий в форме выездных проверок по федеральному государственному контролю качества образования Министерством привлечено 4 эксперта. По результатам экспертных заключений в адрес 4 образовательных организаций направлены акты о выявленных нарушениях законодательства об образовании.

В рамках исполнения государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью проведено 11 плановых проверок и 14 внеплановых проверок с целью контроля исполнения ранее выданного предписания.

По результатам проведённых проверок в 6 подконтрольных субъектах выявлены нарушения требований законодательства Российской Федерации об образовании, что составило 55% от всех проверок в рамках указанного вида контроля.

В 2019 году возбуждено 2 дела об административных правонарушениях, из которых:

- по части 2 статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)) – 1;

- по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение предписаний об устранении выявленных нарушений) – 1.

Постановлением судебного органа должностное лицо образовательной организации признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 19.20 КоАП РФ, и подвергнуто административному наказанию в виде штрафа в размере 15 тысяч рублей.

Дело об административном правонарушении по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ в настоящее время находится на рассмотрении в судебном органе Камчатского края.

По результатам проведённых комплексных проверок по трем видам контроля в 21 образовательной организации выявлены нарушения требований законодательства Российской Федерации об образовании, что составило 84% от всех проверок в рамках указанного вида контроля.

По результатам проведённых комплексных проверок по двум видам контроля в 10 образовательных организациях выявлены нарушения требований



законодательства Российской Федерации об образовании, что составило 100% от всех проверок в рамках указанного вида контроля.

К типичным нарушениям, выявленным по результатам контрольно-надзорной деятельности за 2019 год, можно отнести следующее:

- в нарушение части 6 статьи 14 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) в образовательных организациях отсутствует локальный нормативный акт, определяющий язык, языки образования по реализуемой образовательной программе;

- в нарушение пункта 7 части 3 статьи 47 Закона об образовании в образовательных организациях отсутствует локальный нормативный акт, устанавливающий порядок доступа педагогических работников к информационно-телекоммуникационным сетям и базам данных, учебным и методическим материалам, музейным фондам, материально-техническим средствам обеспечения образовательной деятельности, необходимым для качественного осуществления педагогической, научной или исследовательской деятельности;

- в нарушение пунктов 9, 12 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276, при аттестации педагогических работников на соответствие занимаемой должности отсутствуют распорядительный акт, содержащий список работников, подлежащих аттестации, график проведения аттестации, а также нарушаются сроки ознакомления работников с представлениями и сроками проведения аттестации;

- в нарушение части 3 статьи 30 Закона об образовании локальные нормативные акты, затрагивающие права обучающихся и работников образовательной организации, приняты без учета мнения совета обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся, представительных органов работников (при наличии таких представительных органов);

- в нарушение пункта 4 части 4 статьи 41 Закона об образовании, приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 27.06.2017 № 602 «Об утверждении порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность» журналы регистрации несчастных случаев с обучающимися не соответствуют установленным требованиям;

- в нарушение пунктов 6, 9 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 08.04.2014 № 293, на официальных сайтах дошкольных образовательных учреждений не размещена примерная форма заявления о приеме и распорядительный акт органа местного самоуправления муниципального района, городского округа о закреплении образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа;



- в нарушение пункта 3 части 1 статьи 34 Закона об образовании в образовательных организациях отсутствует локальный нормативный акт, регламентирующий порядок обучения по индивидуальному учебному плану, в том числе по ускоренному обучению, в пределах осваиваемых ООП;

- в нарушение части 4 статьи 34 Закона об образовании в образовательных организациях отсутствует локальный нормативный акт, регламентирующий порядок посещения по выбору обучающегося мероприятий, не предусмотренных учебным планом;

- в нарушение пункта 5 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 729, образовательными организациями нарушаются сроки внесения сведений о документах об образовании;

- в нарушение ФГОС НОО, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 № 373, и ФГОС ООО, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.12.2010 № 1897, учебные планы образовательных организаций не в полной мере соответствует законодательству в сфере образования в части наименования предметных областей;

- в нарушение части 12 статьи 60 Закона об образовании в образовательных организациях отсутствуют утвержденные образцы справки об обучении и справки о периоде обучения;

- в нарушение части 2 статьи 55 Закона об образовании родители (законные представители) обучающихся не ознакомлены с уставом, лицензией на образовательную деятельность, свидетельством о государственной аккредитации, с образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности обучающихся;

- в нарушение статьи 29 Закона об образовании, приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.05.2014 № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нём информации», постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582 «Об утверждении правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации» официальные сайты образовательных организаций не в полной мере обеспечивают достоверность и полноту информации о деятельности образовательной организации в части отсутствия полных сведений об образовании педагогических работников (направлении подготовки по специальности в соответствии с уровнем образования), общего стажа работы, указания должности учителя, отсутствия приложений к лицензии на образовательную деятельность, об обеспечении доступа в здания образовательной организации инвалидов и лиц с ОВЗ, об условиях питания и



охраны здоровья обучающихся, в том числе приспособленных для инвалидов и лиц с ОВЗ, об электронных образовательных ресурсах, к которым обеспечивается доступ обучающихся, в том числе приспособленных для использования инвалидами и лицами с ОВЗ.

В ходе проверок органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, осуществляющих полномочия в сфере образования, выявлены факты нарушений требований законодательства в сфере образования в нормативных правовых актах, а также в исполнении отдельных полномочий.

При организации и проведении мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, за 2019 год выдано 16 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства, которые были направлены на устранение следующих нарушений в сфере образования:

- нарушение прав и свобод обучающихся и несоблюдение обязанностей педагогических работников;
- несоответствие локального акта, регламентирующего формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации, нормам законодательства об образовании;
- отсутствие средств обучения для лыжной подготовки в рамках предмета «Физическая культура»;
- неисполнение компетенции образовательного учреждения в части проведения самообследования и обеспечения функционирования внутренней системы оценки качества образования;
- несоответствие локального акта, регламентирующего организацию работы комиссии по урегулированию споров в образовательной организации, нормам законодательства об образовании;
- неисполнение образовательной организацией обязанности по созданию безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся;
- нарушение образовательной организацией обязанности по формированию открытых и общедоступных информационных ресурсов, содержащих информацию о ее деятельности, и обеспечению доступа к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет»;
- нарушение законодательства в сфере образования в части использования в образовательном процессе учебных пособий, приобретенных за счет родителей обучающихся и не включенных в перечень учебников и учебных пособий, утвержденных образовательной организацией на текущий учебный год;
- несоответствие локального акта, регламентирующего требования к одежде обучающихся, нормам законодательства об образовании;
- нарушение требований, предъявляемых к структуре образовательной программы.

Отделом контроля и надзора в сфере образования осуществляется



деятельность, направленная на предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации об образовании. Разработана и утверждена «Программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в Камчатском крае на 2019 год». По результатам исполнения данной программы проведены следующие мероприятия:

1. На сайте Министерства размещены разъяснения и информационные письма по вопросам соблюдения и применения норм законодательства Российской Федерации об образовании.

2. Подготовлены ежегодные Доклады об осуществлении Министерством государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля и об эффективности такого контроля (надзора) в 2018 году.

3. Подготовлены отчет об осуществлении переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования за 2018 год, отчеты по формам 1-контроль и 1-лицензирование за 2019 год.

4. В течение 2019 года в адрес глав городских округов и муниципальных районов направлялась информация о результатах проверок подведомственных организаций, о результатах рассмотрения обращений граждан по вопросам нарушения законодательства в сфере образования.

На официальном сайте Министерства в сети «Интернет» ([www.kamgov.ru/minobraz](http://www.kamgov.ru/minobraz)) в текущем году размещались материалы по вопросам контрольно-надзорной деятельности в сфере образования:

- планы проведения проверок (до 01 ноября);
- результаты проведенных проверок, информация о выявленных нарушениях законодательства (ежемесячно);
- обзоры изменений законодательства об образовании (по мере изменений).

Результаты контрольно-надзорной деятельности Министерства за 2019 год внесены в информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочий Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях (ИС АКНДПП), а также в единый реестр проверок – федеральную государственную информационную систему, оператором которой является Генеральная прокуратура Российской Федерации.

Анализ итогов осуществления Министерством контрольно-надзорной деятельности в сфере образования за 2019 год позволяет сделать следующие выводы:

1. Выполнение утвержденного ежегодного плана проведения плановых проверок составило 100%;
2. Контрольно-надзорные мероприятия осуществлены с соблюдением установленных сроков;
3. Отсутствуют проверки, результаты которых признаны недействительными;



4. Отсутствуют решения судебных органов о прекращении административных дел в связи с отсутствием состава правонарушения;

5. Обеспечен своевременный контроль за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений;

6. Обеспечен своевременный контроль за исполнением предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

7. Обеспечено информирование о результатах контрольно-надзорной деятельности посредством размещения информации на официальном сайте Министерства;

8. В установленные законодательством сроки предоставлена полная и достоверная отчетность;

9. Своевременно внесены сведения о результатах контрольно-надзорной деятельности в сфере образования в государственные информационные системы.

Министр

А.Ю. Короткова

Начальник отдела надзора и  
контроля сфере образования

Н.А. Куданцева