

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства образования Камчатского края за четвертый квартал 2019 год.

Настоящий обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства образования Камчатского края за четвертый квартал 2019 год (далее – Обзор практики) подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Обзор правоприменительной практики подготовлен за четвертый квартал 2019 год по результатам контрольно-надзорной деятельности в сфере образования, в том числе осуществления федерального государственного надзора, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью.

Министерство образования Камчатского края (далее – Министерство) в соответствии с установленными полномочиями осуществляет контроль и надзор за организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Камчатского края, а также органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования на соответствующей территории.

В четвертом квартале 2019 году было проведено 14 контрольно-надзорных мероприятий, из них 13 плановых проверок и 1 внеплановая проверка.

В рамках исполнения государственной функции при осуществлении федерального государственного надзора проведены 2 плановые проверки, в том числе 1 проверка в отношении органа местного самоуправления, осуществляющего полномочия в сфере образования.

В рамках исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования проведена 1 плановая проверка. В ходе указанной проверки по контролю качества образования проводилась оценка знаний и умений обучающихся путём проведения контрольных/оценочных процедур в различных формах.

В текущем периоде к проведению 2 контрольно-надзорных мероприятий в форме выездных проверок по федеральному государственному контролю качества образования Министерством привлечено 2 эксперта. По результатам экспертных заключений в адрес 2 образовательных организаций направлены акты о выявленных нарушениях законодательства об образовании.

В рамках исполнения государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью проведено 2 плановые проверки и 1 внеплановых проверок с целью контроля исполнения ранее выданного предписания.

В четвертом квартале 2019 году возбуждено 1 дело об административном правонарушении по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение предписаний об

устранении выявленных нарушений).

В четвертом квартале 2019 года проведены плановые проверки в форме комплексных проверок. По трем видам контроля 7 проверок и по двум видам контроля 1 проверка.

К типичным нарушениям, выявленным по результатам контрольно-надзорной деятельности за четвертый квартал 2019 год, можно отнести следующее:

- в нарушение части 6 статьи 14 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) в образовательных организациях отсутствует локальный нормативный акт, определяющий язык, языки образования по реализуемой образовательной программе;

- в нарушение пунктов 9, 12 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276, при аттестации педагогических работников на соответствие занимаемой должности отсутствуют распорядительный акт, содержащий список работников, подлежащих аттестации, график проведения аттестации, а также нарушаются сроки ознакомления работников с представлениями и сроками проведения аттестации;

- в нарушение части 3 статьи 30 Закона об образовании локальные нормативные акты, затрагивающие права обучающихся и работников образовательной организации, приняты без учета мнения совета обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся, представительных органов работников (при наличии таких представительных органов);

- в нарушение пункта 4 части 4 статьи 41 Закона об образовании, приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 27.06.2017 № 602 «Об утверждении порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность» журналы регистрации несчастных случаев с обучающимися не соответствуют установленным требованиям;

- в нарушение части 4 статьи 34 Закона об образовании в образовательных организациях отсутствует локальный нормативный акт, регламентирующий порядок посещения по выбору обучающегося мероприятий, не предусмотренных учебным планом;

- в нарушение пункта 5 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 729, образовательными организациями нарушаются сроки внесения сведений о документах об образовании;

- в нарушение части 12 статьи 60 Закона об образовании в образовательных организациях отсутствуют утвержденные образцы справки об обучении и справки о периоде обучения;

- в нарушение части 2 статьи 55 Закона об образовании родители (законные представители) обучающихся не ознакомлены с уставом, лицензией на образовательную деятельность, свидетельством о государственной аккредитации, с образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности обучающихся;

- в нарушение статьи 29 Закона об образовании, приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.05.2014 № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нём информации», постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582 «Об утверждении правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации» официальные сайты образовательных организаций не в полной мере обеспечивают достоверность и полноту информации о деятельности образовательной организации в части отсутствия полных сведений об образовании педагогических работников (направлении подготовки по специальности в соответствии с уровнем образования), общего стажа работы, указания должности учителя, отсутствия приложений к лицензии на образовательную деятельность, об обеспечении доступа в здания образовательной организации инвалидов и лиц с ОВЗ, об условиях питания и охраны здоровья обучающихся, в том числе приспособленных для инвалидов и лиц с ОВЗ, об электронных образовательных ресурсах, к которым обеспечивается доступ обучающихся, в том числе приспособленных для использования инвалидами и лицами с ОВЗ.

При организации и проведении мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, за четвертый квартал 2019 года выдано 6 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства, которые были направлены на устранение следующих нарушений в сфере образования:

- неисполнение компетенции образовательного учреждения в части проведения самообследования и обеспечения функционирования внутренней системы оценки качества образования;

- несоответствие локального акта, регламентирующего организацию работы комиссии по урегулированию споров в образовательной организации, нормам законодательства об образовании;

- неисполнение образовательной организацией обязанности по созданию безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся;

- нарушение законодательства в сфере образования в части использования в образовательном процессе учебных пособий, приобретенных за счет родителей обучающихся и не включенных в перечень учебников и учебных пособий, утвержденных образовательной организацией на текущий учебный год;

- нарушение требований, предъявляемых к структуре образовательной программы.

Отделом контроля и надзора в сфере образования осуществляется деятельность, направленная на предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации об образовании. На официальном сайте Министерства в сети «Интернет» (www.kamgov.ru/minobraz) в текущем году размещались материалы по вопросам контрольно-надзорной деятельности в сфере образования:

- планы проведения проверок (до 01 ноября);
- результаты проведенных проверок, информация о выявленных нарушениях законодательства (ежемесячно);
- обзоры изменений законодательства об образовании (по мере изменений).

Результаты контрольно-надзорной деятельности Министерства за четвертый квартал 2019 год внесены в информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочий Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях (ИС АКНДПП), а также в единый реестр проверок – федеральную государственную информационную систему, оператором которой является Генеральная прокуратура Российской Федерации.

Начальник отдела надзора и
контроля в сфере образования



Н.А. Куданцева