



**МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ И
МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ
КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

(Минобразования Камчатского края)

ул. Советская, д. 35, г. Петропавловск-Камчатский, 683000

Тел. (415-2) 42-18-11; факс: (415-2) 41-21-54

эл. почта: obraz@kamgov.ru

18.12.2018 № 24.01/7311

На № _____ от _____

Руководителям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Камчатского края, осуществляющих полномочия в сфере образования

Уважаемые коллеги!

Министерство образования и молодежной политики Камчатского края направляет для использования в работе информацию по обобщению и анализу контрольно-надзорной деятельности за 2018 год, согласно приложению.

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

Министр

В.И. Сивак

Исп.
Надежда Анатольевна
Куданцева (4152) 42-10-76

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности за 2018 год

Настоящий обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства образования и молодежной политики Камчатского края за 2018 год (далее – Обзор практики) подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), в соответствии с Методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренными на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 9 сентября 2016 года № 7, и приказом Министерства образования и молодежной политики Камчатского края от 21 декабря 2017 года № 744 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в Камчатском крае на 2018 год».

Обзор правоприменительной практики подготовлен за 2018 год по результатам контрольно-надзорной деятельности в сфере образования, в том числе осуществления государственного надзора за соблюдением законодательства об образовании, государственного контроля качества образования, контроля за соблюдением лицензиатом лицензионных требований (лицензионного контроля).

Министерство образования и молодежной политики Камчатского края (далее – Министерство) в соответствии с Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Камчатского края от 19.12.2008 № 240-П, осуществляет переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в том числе государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории края, за исключением организаций, государственный контроль (надзор) в отношении которых отнесен к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории.

Осуществление переданных полномочий возложено на отдел надзора и

контроля в сфере образования, входящий в структуру Министерства.

Функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, лицензионному контролю образовательной деятельности осуществляются в соответствии с требованиями следующих нормативных правовых актов:

- Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

- Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности»;

- постановления Правительства Камчатского края от 26.01.2010 № 26-П «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства образования и науки Камчатского края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

- приказа Министерства образования и науки Камчатского края от 30.06.2017 № 651 «Об утверждении Положений о структурных подразделениях Министерства образования и молодежной политики Камчатского края»;

- приказа Министерства образования и науки Камчатского края от 31.01.2011 № 96 «О наделении полномочием составлять протоколы об административных правонарушениях».

Порядок исполнения функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования, лицензионному контролю образовательной деятельности определен в 2018 году следующими нормативными правовыми актами:

- «Административным регламентом исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования», утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.11.2017 № 1096;

- «Административным регламентом исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования», утвержденным приказом Министерством образования и науки Российской Федерации от 14.06.2017 № 546;

- «Административным регламентом исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью», утвержденным приказом Министерством

образования и науки Российской Федерации от 07.12.2017 № 1197.

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности проведен Министерством с целью:

- обеспечения единства практики применения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);
- обеспечения доступности сведений о правоприменительной практике Министерства путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
- снижения количества нарушений обязательных требований и повышения уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;
- совершенствования нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора).

В 2018 году государственный контроль (надзор) в сфере образования проводился в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия в сфере образования, и организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Камчатского края. Лицензионный контроль образовательной деятельности осуществлялся в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность на территории Камчатского края.

Проведение плановых мероприятий по федеральному государственному надзору в сфере образования, федеральному государственному контролю качества образования и лицензионному контролю осуществлялись в соответствии с ежегодными планами проведения проверок.

Так, план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год (далее – План проверок) сформирован в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489.

В План проверок включены 76 организаций, что составляет 19,9 % от общего количества объектов контроля. Данный показатель соответствует значению целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий в сфере образования, утвержденных приказом

Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 280.

В ноябре 2017 года план проверок на 2018 год был размещен на официальном сайте Министерства, информация о размещении проекта плана проверок направлена в адрес органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия в сфере образования.

В течение текущего года из Плана проверок по основаниям, установленным пунктом 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, Министерством исключена 1 проверка (в связи с ликвидацией юридического лица).

При формировании Плана проверок на 2018 год и выборе образовательной организации учитывались следующие критерии:

- рекомендации Федеральной службы по надзору в сфере образования о включении в план проверок общеобразовательных организаций, имеющих по результатам всероссийских проверочных работ признаки необъективного оценивания;

- наличие или отсутствие нарушений, выявленных по результатам ранее проведенных проверок;

- исполнение предписаний, выданных по результатам плановых и внеплановых проверок;

- наличие или отсутствие обращений граждан по вопросам нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования;

- наличие сведений о нарушении законодательства Российской Федерации в сфере образования, поступивших от других органов государственного контроля (надзора), органов прокуратуры и др.;

- наличие положительной динамики образовательных достижений обучающихся, в том числе по результатам региональных мониторингов, исследований качества образования, государственных итоговых аттестаций, всероссийских проверочных работ и др.;

- наличие или отсутствие вступивших в законную силу постановлений о привлечении к административной ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования.

План проведения плановых проверок органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления на 2018 год (далее – План проверок ОМС) сформирован и утвержден с учетом требований статьи 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и включает 3 органа местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Утвержденные Планы проверок с внесенными изменениями опубликованы на официальном сайте Министерства в январе 2018 года.

Перед началом проведения проверок изданы приказы о проведении проверок, результаты проверок оформлены соответствующими актами. Типовая форма приказа и акта проверки утверждены приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Длительность плановых проверок составляет не более 20 дней, что предусмотрено действующим законодательством.

В случае выявления нарушений обязательных требований выдавалось предписание, а также направлялось письмо учредителю о выявленных нарушениях в образовательном учреждении. Кроме того, в случае выявления правонарушений составлялись протоколы об административном правонарушении с направлением их в судебные органы для рассмотрения.

В 2018 году было проведено 109 контрольно-надзорных мероприятий, включая 3 проверки органов местного самоуправления, 75 плановых проверок (по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования, по федеральному государственному контролю качества образования, лицензионному контролю), 30 внеплановых проверок, в том числе 1 внеплановая выездная проверка в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации по вопросам совершенствования государственной политики в сфере частной охранной деятельности.

В рамках исполнения государственной функции при осуществлении федерального государственного надзора проведены 21 плановая проверка в отношении юридических лиц и 3 проверки в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия в сфере образования, 11 внеплановых проверок с целью контроля исполнения ранее выданного предписания.

По результатам проведённых проверок в 17 образовательных организациях выявлены нарушения требований действующего законодательства в сфере образования, что составило 81% от всех проверок в рамках указанного вида контроля.

В ходе 3 проверок органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия в сфере образования, по результатам всех проверок выявлены факты нарушений требований законодательства в сфере образования в нормативных правовых актах, а также в исполнении отдельных полномочий, что составило 100% от всех проверок в рамках указанного вида контроля.

В рамках исполнения государственной функции при осуществлении федерального государственного контроля качества образования проведено 27 плановых проверок.

По результатам проведённых проверок в 17 образовательных организациях выявлены нарушения требований действующего законодательства в сфере образования, что составило 63% от всех проверок в рамках указанного вида контроля.

Так же, в ходе выездных проверок по контролю качества образования проводилась оценка знаний и умений обучающихся путём проведения контрольных/оценочных процедур в различных формах.

Для проведения контрольных работ выбор классов и предметов осуществляется Министерством совместно с КГАУ «Камчатский центр информатизации и оценки качества образования». При этом анализируются результаты независимых экспертиз по освоению обучающимися образовательных программ (ОГЭ, ЕГЭ, ВПР). В случае существенных отличий результатов образовательной организации в сравнении со средними результатами по краю и по стране (как в сторону завышения, так и в сторону занижения), принимается решение о выборе класса и предмета для проведения контрольных срезов.

Подготовку КИМов для проведения контрольных работ, а также проверку контрольных работ осуществляет КГАУ «Камчатский центр информатизации и оценки качества образования».

В 2018 году проведены контрольные процедуры по английскому языку, биологии, математике и русскому языку. Охвачено 572 обучающихся.

В целом, результаты проводимых контрольных работ соответствуют результатам, полученным в образовательных организациях при проведении внутренней оценки качества образования.

К проведению 4 контрольно-надзорных мероприятий в форме выездных проверок по федеральному государственному контролю качества образования привлечено 5 экспертов. По результатам экспертных заключений в адрес 4 образовательных организаций направлены акты о выявленных нарушениях законодательства об образовании.

В рамках исполнения государственной функции при осуществлении лицензионного контроля за образовательной деятельностью на территории Камчатского края проведено 27 плановых проверок и 18 внеплановых проверок с целью контроля исполнения ранее выданного предписания.

По результатам проведённых проверок в 17 образовательных организациях выявлены нарушения требований действующего законодательства в сфере образования, что составило 63% от всех проверок в рамках указанного вида контроля.

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации по вопросам совершенствования государственной политики в сфере частной охранной деятельности, проведена внеплановая выездная проверка в отношении частного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Камчатский стрелковый центр». Контрольно-надзорное мероприятие проведено в форме комплексной проверки, сочетающей в себе два вида контроля (федеральный государственный надзор и лицензионный контроль).

По результатам проверки организации выдано предписание, а также составлен протокол по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ «Осуществление

деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением лицензионных требований».

По требованию прокуратуры Карагинского района, два специалиста отдела надзора и контроля в сфере образования Министерства привлечены в качестве экспертов в рамках проверки прокуратуры одной из общеобразовательных организаций Карагинского района по вопросу «Соблюдение законодательства об образовании при организации образовательного процесса». На основании подготовленной Министерством справки о выявленных нарушениях прокуратурой Карагинского района возбуждено несколько дел об административном правонарушении в отношении должностного лица - руководителя образовательной организации.

Кроме того, в 2018 году возбуждено 9 дел об административных правонарушениях, из которых:

по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ (нарушение порядка проведения государственной (итоговой) аттестации) – 1,

по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением лицензионных требований) – 5;

по части 2 статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением лицензионных требований) – 1;

по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение предписаний об устранении выявленных нарушений) – 2.

К типичным нарушениям, выявленным по результатам контрольно-надзорной деятельности за 2018 год, можно отнести следующее:

- нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предъявляемых к наличию и содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность образовательных организаций;

- использование в локальных актах образовательных организаций ссылки на нормативные правовые акты Российской Федерации в сфере образования, утратившие юридическую силу;

- нарушение порядка приема в образовательную организацию;

- использование учебников, не включённых в федеральный перечень учебников, рекомендованных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования;

- нарушение прав участников образовательных отношений на защиту своих прав и свобод посредством обращения их в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений;

- нарушение установленного порядка разработки и утверждения по согласованию с учредителем программ развития образовательной организации;

- отсутствие осуществления текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, установления их форм, периодичности и порядка проведения;

- не обеспечение индивидуального учета поощрений обучающихся, а также хранения в архивах информации об этих результатах и поощрениях на бумажных и (или) электронных носителях;

- нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования по вопросам актуализации размещенной информации на официальном сайте образовательной организации;

- не реализация права педагогических работников на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года;

- не обеспечение наличия документов об отсутствии ограничений при поступлении отдельных педагогических работников на работу в образовательную организацию (справка о наличии (отсутствии) судимости или факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям);

- несоответствие уровня образования отдельных педагогических работников установленным требованиям законодательства об образовании;

- несоответствие структуры учебных планов федеральным образовательным стандартам.

В ходе проверок органов управления образования муниципалитетов выявлены факты нарушений требований законодательства в сфере образования в нормативных правовых актах, а также в исполнении отдельных полномочий:

- нарушения в административных регламентах, регулирующих полномочия по организации получения общедоступного бесплатного дошкольного образования;

- формальное исполнение полномочия по учету детей, подлежащих обязательному обучению в образовательных организациях органом управления образования;

- отсутствие нормативного правового акта, регламентирующего организацию предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях;

- ссылки в локальных актах органов местного самоуправления на нормативные документы, утратившие юридическую силу.

При организации и проведении мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, за 2018 год выдано 31 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства, которые были направлены на устранение следующих нарушений в сфере образования:

- реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом;

- отсутствие средств обучения для лыжной подготовки в рамках предмета «Физическая культура»;

- нарушение требований, предъявляемых к структуре учебного плана;
- отсутствие локального акта, регулирующего порядок создания, организации работы, принятие решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений;
- взимание незаконных сборов денежных средств с родителей (законных представителей) обучающихся;
- нарушения порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования;
- отсутствие сведений о документах об образовании и (или) квалификации, документах об обучении в ФИС ФРДО.

Отделом контроля и надзора в сфере образования осуществляется деятельность, направленная на предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации об образовании. Разработана и утверждена «Программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в Камчатском крае на 2018 год». По результатам исполнения данной программы проведены следующие мероприятия:

1. На сайте Министерства размещен ряд рекомендаций и информации: «Об информационной открытости образовательных организаций»; «О требованиях, предъявляемых к обеспечению условий доступности для инвалидов и обучающихся с ограниченными возможностями здоровья объектов и предоставляемых образовательных услуг»; «О разработке учебных планов и реализации образовательных программ»; «Об исполнении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований»; «О требованиях, предъявляемых к обеспечению условий обучения лиц, находящихся на домашнем обучении»; «Об организации изучения учебного предмета «Астрономия».

2. Подготовлены ежегодные Доклады об осуществлении Министерством государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля и об эффективности такого контроля (надзора) в 2017 году.

3. Подготовлены отчет об осуществлении переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования за 2017 год, отчеты по формам 1-контроль и 1-лицензирование за 2018 год.

4. В ходе августовского совещания подготовлен доклад на тему «Интеграция системы оценки качества образования и контрольно-надзорной деятельности».

5. В течение года в адрес глав городских округов и муниципальных районов направлялись письма о результатах проверок образовательных организаций муниципальных районов, в адрес органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия в сфере образования – рекомендации и разъяснения по вопросам соблюдения законодательства и его применения.

Документы и материалы, формируемые по результатам контрольно-надзорной деятельности Министерства, вносятся в информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочий Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях (ИС АКНДПП), которая создана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20.08.2013 № 719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования».

Ведение информационной системы контрольно-надзорной деятельности за образовательными организациями позволяет осуществлять учёт всех проводимых мероприятий по контролю (надзору).

ИС АКНДПП используется также для подготовки аналитических и отчётных форм о результатах проведённых контрольно-надзорных мероприятий.

В соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415, в целях обеспечения учёта проводимых при осуществлении государственного контроля (надзора) проверок Министерство с 1 июля 2016 года осуществляет внесение сведений в единый реестр проверок – федеральную государственную информационную систему, оператором которой является Генеральная прокуратура Российской Федерации.

Кроме того, на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» (www.kamgov.ru/minobraz) с установленной периодичностью размещались информационные документы и материалы по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования:

- планы проведения проверок (до 01 ноября);
- результаты проведенных проверок, информация о выявленных нарушениях законодательства (ежемесячно);
- обзоры административной практики (по полугодиям);
- обзоры изменений законодательства об образовании (по мере изменений).

Анализ итогов осуществления Министерством переданных полномочий Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в сфере образования в 2018 году позволяет сделать следующие выводы:

1. Выполнение утвержденного ежегодного плана проведения плановых проверок составило 100%;
2. Контрольно-надзорные мероприятия осуществлены с соблюдением установленных сроков;
3. Отсутствуют проверки, результаты которых признаны недействительными;
4. Отсутствуют решения судебных органов о прекращении административных дел в связи с отсутствием состава правонарушения;

5. Обеспечен своевременный контроль за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений;
6. Обеспечен своевременный контроль за исполнением предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
7. Обеспечено информирование о результатах контрольно-надзорной деятельности посредством размещения информации на официальном сайте Министерства;
8. Обеспечено повышение квалификации специалистов отдела надзора и контроля в сфере образования Министерства;
9. В установленные законодательством сроки предоставлена полная и достоверная отчетность;
10. Своевременно внесены сведения об исполнении переданных полномочий в государственные информационные системы в системе образования (ИС АКНДПП и ЕРП).

Министр



В.И. Сивак

Начальник отдела надзора и
контроля в сфере образования



Н.А. Куданцева