

«О результатах правоприменительной практики в сфере образования Камчатского края»

Контрольно-надзорная деятельность Министерства образования Камчатского края (далее – Министерство) в 2019 году осуществлялась с учетом методических рекомендаций по формированию ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, направленных в Министерство письмом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 28.05.2018 № 05-164, план проверок на 2019 год был сформирован путем включения в него комплексных проверок. Так же в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения административной нагрузки на подконтрольные субъекты, повышения результативности контрольно-надзорной деятельности в 2019 году, как и в предыдущие периоды при составлении плана плановых проверок применен риск-ориентированный подход.

В рамках установленных полномочий Министерством в текущем 2019 году проведено 85 контрольно-надзорных мероприятий, из них по видам контроля в части:

- федерального государственного надзора в сфере образования (далее – ФН) – 16 плановых проверок;
- федерального государственного контроля качества образования (далее – КК) – 6 плановых проверок;
- лицензионного контроля (далее – ЛК) – 11 плановых проверок;
- комплексные проверки по трем видам контроля (ФН, КК, ЛК) – 25 плановых проверок;
- комплексные проверки по двум видам контроля (ФН, ЛК) – 10 плановых проверок;
- государственного надзора за деятельностью органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия в сфере образования – 3 плановых проверки;
- истечения срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований – 14 внеплановых проверок.

1.1. Комплексные проверки.

Комплексные проверки по трем видам контроля (ФН, КК, ЛК) были проведены в отношении 25 организаций, осуществляющих образовательную деятельность; комплексные проверки по двум видам контроля (ФН, ЛК) были проведены в отношении 10 организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

По результатам проведённых проверок по трем видам контроля в 21 образовательной организации выявлены нарушения требований действующего законодательства в сфере образования, что составило 84% от всех проверок в рамках указанного вида контроля.

По результатам проведённых проверок по двум видам контроля в 10 образовательной организации выявлены нарушения требований действующего законодательства в сфере образования, что составило 100% от всех проверок в рамках указанного вида контроля.

1.2. Федеральный государственный надзор.

Федеральный государственный надзор в сфере образования проводился в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия в сфере образования, и организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Камчатского края.

В рамках исполнения государственной функции при осуществлении федерального государственного надзора проведено 19 плановых проверок, в том числе 3 проверки в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия в сфере образования, из них 4 выездных и 15 документарных.

Внеплановые проверки по данному виду контроля не проводились в связи с принятием Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования, установившего, что если по результатам рассмотрения отчета об исполнении предписания подтверждается факт исполнения предписания, в адрес юридического лица направляется уведомление об исполнении предписания и внеплановая проверка не проводится. Министерством принято 33 отчета об исполнении предписания. По результатам рассмотрения отчетов все предписания исполнены и сняты с контроля.

По результатам проведённых проверок в 13 образовательных организациях выявлены нарушения требований действующего законодательства в сфере образования, что составило 81% от всех проверок в рамках указанного вида контроля.

В ходе 3 проверок органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия в сфере образования, по результатам 2 проверок выявлены факты нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в нормативных правовых актах, а также в исполнении отдельных полномочий, что составило 67% от всех проверок в рамках указанного вида контроля.

1.3. Государственный контроль качества образования.

В рамках исполнения государственной функции при осуществлении федерального государственного контроля качества образования проведено 6 плановых проверок, из которых все проверки выездные.

По результатам проведённых проверок в 3 образовательных организациях выявлены нарушения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, что составило 50% от всех проверок в рамках указанного вида контроля.

1.4. Лицензионный контроль.

В рамках исполнения государственной функции при осуществлении лицензионного контроля за образовательной деятельностью на территории Камчатского края проведено 11 плановых проверок и 14 внеплановых проверок с целью контроля исполнения ранее выданного предписания.

По результатам проведённых проверок в 6 образовательных организациях выявлены нарушения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, что составило 55% от всех проверок в рамках указанного вида контроля.

По результатам контрольно-надзорной деятельности Министерства в 2019 году одной образовательной организации, допустившей нарушения установленных требований, выдано повторное предписание.

Повторное предписание выдано в связи с неисполнением ранее выданного предписания в установленный срок в части нарушения требования специального разрешения (лицензии), выразившегося в отсутствии в приложении к лицензии уровня образования – начальное общее образование.

Кроме того, возбуждено 2 дела об административном правонарушении, из которых:

- по части 2 статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)) – 1;

- по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение предписания об устранении выявленных нарушений) – 1.

Постановлением судебного органа должностное лицо образовательной организации признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 19.20 КоАП РФ, и подвергнуто административному наказанию в виде штрафа на сумму 15 тысяч рублей.

Дело об административном правонарушении по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ в настоящее время находится на рассмотрении.

По итогам проведения контрольно-надзорных мероприятий в 2019 году в 56 подконтрольных субъектах выявлены нарушения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, что составило 78% от общего числа проверенных подконтрольных субъектов. В 2018 году нарушения выявлены в 54 подконтрольных субъектах, что составило 69% от общего числа проверенных лиц.

К типичным нарушениям, выявленным по результатам контрольно-надзорной деятельности за 2019 год, можно отнести следующее:

- в нарушение части 6 статьи 14 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) в образовательных организациях отсутствует локальный нормативный акт, определяющий язык, языки образования по реализуемой образовательной программе;

- в нарушение пункта 7 части 3 статьи 47 Закона об образовании в образовательных организациях отсутствует локальный нормативный акт, устанавливающий порядок доступа педагогических работников к информационно-телекоммуникационным сетям и базам данных, учебным и методическим материалам, музейным фондам, материально-техническим средствам обеспечения образовательной деятельности, необходимым для качественного осуществления педагогической, научной или исследовательской деятельности;

- в нарушение пунктов 9, 12 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276, при аттестации педагогических работников на соответствие занимаемой должности отсутствуют распорядительный акт, содержащий список работников, подлежащих аттестации, график проведения аттестации, а также нарушаются сроки ознакомления работников с представлениями и сроками проведения аттестации;

- в нарушение части 3 статьи 30 Закона об образовании локальные нормативные акты, затрагивающие права обучающихся и работников образовательной организации, приняты без учета мнения совета обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся, представительных органов работников (при наличии таких представительных органов);

- в нарушение пункта 4 части 4 статьи 41 Закона об образовании, приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 27.06.2017 № 602 «Об утверждении порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность» журналы регистрации несчастных случаев с обучающимися не соответствуют установленным требованиям;

- в нарушение пунктов 6, 9 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 08.04.2014 № 293, на официальных сайтах дошкольных образовательных учреждений не размещена примерная форма заявления о приеме и распорядительный акт органа местного самоуправления муниципального района, городского округа о закреплении образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа;

- в нарушение пункта 3 части 1 статьи 34 Закона об образовании в образовательных организациях отсутствует локальный нормативный акт, регламентирующий порядок обучения по индивидуальному учебному плану, в том числе по ускоренному обучению, в пределах осваиваемых ООП;

- в нарушение части 4 статьи 34 Закона об образовании в образовательных организациях отсутствует локальный нормативный акт, регламентирующий порядок посещения по выбору обучающегося мероприятий, не предусмотренных учебным планом;

- в нарушение пункта 5 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 729, образовательными организациями нарушаются сроки внесения сведений о документах об образовании;

- в нарушение ФГОС НОО, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 № 373, и ФГОС ООО, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.12.2010 № 1897, учебные планы образовательных организаций не в полной

мере соответствует законодательству в сфере образования в части наименования предметных областей;

- в нарушение части 12 статьи 60 Закона об образовании в образовательных организациях отсутствуют утвержденные образцы справки об обучении и справки о периоде обучения;

- в нарушение части 2 статьи 55 Закона об образовании родители (законные представители) обучающихся не ознакомлены с уставом, лицензией на образовательную деятельность, свидетельством о государственной аккредитации, с образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности обучающихся;

- в нарушение статьи 29 Закона об образовании, приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.05.2014 № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нём информации», постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582 «Об утверждении правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации» официальные сайты образовательных организаций не в полной мере обеспечивают достоверность и полноту информации о деятельности образовательной организации в части отсутствия полных сведений об образовании педагогических работников (направлении подготовки по специальности в соответствии с уровнем образования), общего стажа работы, указания должности учителя, отсутствия приложений к лицензии на образовательную деятельность, об обеспечении доступа в здания образовательной организации инвалидов и лиц с ОВЗ, об условиях питания и охраны здоровья обучающихся, в том числе приспособленных для инвалидов и лиц с ОВЗ, об электронных образовательных ресурсах, к которым обеспечивается доступ обучающихся, в том числе приспособленных для использования инвалидами и лицами с ОВЗ.

В ходе проверок органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, осуществляющих полномочия в сфере образования, выявлены факты нарушений требований законодательства в сфере образования в нормативных правовых актах, а также в исполнении отдельных полномочий.

При организации и проведении мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, за 2019 год выдано 16 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства, которые были направлены на устранение следующих нарушений в сфере образования:

- нарушение прав и свобод обучающихся и несоблюдение обязанностей педагогических работников;

- несоответствие локального акта, регламентирующего формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации, нормам законодательства об образовании;

- отсутствие средств обучения для лыжной подготовки в рамках предмета «Физическая культура»;

- неисполнение компетенции образовательного учреждения в части проведения самообследования и обеспечения функционирования внутренней системы оценки качества образования;

- несоответствие локального акта, регламентирующего организацию работы комиссии по урегулированию споров в образовательной организации, нормам законодательства об образовании;

- неисполнение образовательной организацией обязанности по созданию безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся;

- нарушение образовательной организацией обязанности по формированию открытых и общедоступных информационных ресурсов, содержащих информацию о ее деятельности, и обеспечению доступа к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет»;

- нарушение законодательства в сфере образования в части использования в образовательном процессе учебных пособий, приобретенных за счет родителей обучающихся и не включенных в перечень учебников и учебных пособий, утвержденных образовательной организацией на текущий учебный год;

- несоответствие локального акта, регламентирующего требования к одежде обучающихся, нормам законодательства об образовании;

- нарушение требований, предъявляемых к структуре образовательной программы.

В 2019 году к участию в проведении контрольно-надзорных мероприятий в рамках комплексных проверок и проверок по государственному контролю качества образования привлекались эксперты. Для выполнения этой цели отделом надзора и контроля была организована аттестация экспертов, привлекаемых Министерством к проведению мероприятий по контролю (надзору). В результате проведения аттестации сформирован и обновлен региональный реестр экспертов в сфере образования по Камчатскому краю, включающий 16 экспертов. В текущем году эксперты привлечены к проведению 4 комплексных проверок.

В рамках работы, направленной на недопущение подконтрольными субъектами нарушений обязательных требований, Министерством в органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, осуществляющих полномочия в сфере образования, направлено 20 информационных материалов, из них:

- 15 информационных писем по результатам рассмотрения обращений граждан;

- 5 разъяснительных материалов по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования;

- 5 информационных писем о внесении изменений в нормативные акты, регулирующие вопросы образования.

Также отделом контроля и надзора в сфере образования в адрес образовательных организаций вынесено 16 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, которые были направлены на устранение следующих нарушений в сфере образования:

- нарушение прав и свобод обучающихся и несоблюдение обязанностей педагогических работников;

- несоответствие локального акта, регламентирующего формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации, нормам законодательства Российской Федерации в сфере образования;

- отсутствие средств обучения для лыжной подготовки в рамках предмета «Физическая культура»;

- неисполнение компетенции образовательного учреждения в части проведения самообследования и обеспечения функционирования внутренней системы оценки качества образования;

- несоответствие локального акта, регламентирующего организацию работы комиссии по урегулированию споров в образовательной организации, нормам законодательства Российской Федерации в сфере образования;

- неисполнение образовательной организацией обязанности по созданию безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся;

- нарушение образовательной организацией обязанности по формированию открытых и общедоступных информационных ресурсов, содержащих информацию о ее деятельности, и обеспечению доступа к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет»;

- нарушение законодательства Российской Федерации в сфере образования в части использования в образовательном процессе учебных пособий, приобретенных за счет родителей обучающихся и не включенных в перечень учебников, утвержденных образовательной организацией на текущий учебный год;

- несоответствие локального акта, регламентирующего требования к одежде обучающихся, нормам законодательства Российской Федерации в сфере образования;

- нарушение требований, предъявляемых к структуре образовательной программы.

Проведенные Министерством профилактические мероприятия, а также принятые предупредительные меры способствовали приведению деятельности образовательных организаций в соответствие с законодательством Российской Федерации в сфере образования, а также значительному снижению количества выявляемых правонарушений.

Выявленные нарушения проанализированы, результаты контрольно-надзорной деятельности обобщены в обзоре правоприменительной практики и размещены на официальном сайте Министерства.

План проведения Министерством плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год утвержден приказом Министра от

23.10.2019 № 105, план проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия в сфере образования, на 2020 год утвержден приказом Министра от 13.09.2019 № 982. С указанными документами также можно ознакомиться на официальном сайте Министерства.

Утвержденные планы направлены в прокуратуру Камчатского края для составления сводного плана проверок по Камчатскому краю и согласованию в генеральной прокуратуре Российской Федерации в срок до 31 декабря текущего года.

При формировании Плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год Министерством также применен риск-ориентированный подход с учетом критериев, рекомендованных Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки в письме от 29.08.2016 № 02-343 «О направлении методических рекомендаций по отбору образовательных организаций для включения в ежегодный план проведения плановых проверок», учитывался временной критерий по включению в план проверок подконтрольных субъектов, в отношении которых не проводились проверки в течение последних 5 и более лет, включены контрольно-надзорные мероприятия в форме комплексных проверок. Кроме того в 2020 году из 10 школ с необъективными результатами по Всероссийским проверочным работам в план проверок включены 8 организаций.

В 2020 году Министерством запланированы контрольно-надзорные мероприятия в отношении 72 подконтрольных субъектов, из них 2 в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия в сфере образования. Из 72 запланированных контрольно-надзорных мероприятий 53 проверки пройдут в форме выездных, что составляет 74% от общего числа проверок.

В план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год включены контрольно-надзорные мероприятия по следующим видам контроля:

- федеральный государственный надзор – 18 проверок;
- федеральный государственный контроль качества образования – 0 проверок;
- лицензионный контроль – 5 проверок;
- комплексная проверка по трем видам контроля (ФН, КК, ЛК) – 8 проверок;
- комплексная проверка по двум видам контроля (ФН, ЛК) – 39 проверок.

Доля комплексных проверок от общего числа проверок в 2020 году составит 67% от общего количества проверок (в 2019 году – 56%).

Объектами контроля, включенными в план проверок на 2020 год, являются:

- общеобразовательные организации – 21 проверка, что составляет 30% от общего числа проверок;
- дошкольные образовательные организации – 16 проверок, что составляет 22,9% от общего числа проверок;
- образовательные учреждения дополнительного образования – 10 проверок, что составляет 14,2% от общего числа проверок;
- организации дополнительного профессионального образования – 3 проверки, что составляет 4,3% от общего числа проверок;

- иные организации, осуществляющие образовательную деятельность – 18 проверок, что составляет 25,7% от общего числа проверок;

- индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность – 2 проверки, что составляет 2,9% от общего числа проверок.

Наряду с проведением проверок в Петропавловск-Камчатском, Вилючинском городских округах и в Елизовском муниципальном районе, запланированы командировки в такие районы Камчатского края, как Усть-Камчатский муниципальный район, Усть-Большерецкий муниципальный район, Мильковский муниципальный район.